

На правах рукописи



ИВАНОВ НИКОЛАЙ ВАСИЛЬЕВИЧ

**МИЛИЦИЯ ЧУВАШИИ:
ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЯ И ОСНОВНЫЕ ФОРМЫ
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (1917-1991 гг.)**

Специальность: 5.6.1. – Отечественная история (исторические науки)

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
доктора исторических наук

Казань – 2022

Работа выполнена в центре энциклопедистики в ОСП «Институт Татарской энциклопедии и регионоведения Академии наук Республики Татарстан».

Научный консультант: Шайдуллин Рафаиль Валеевич, доктор исторических наук, профессор, заведующий центром энциклопедистики ОСП «Институт Татарской энциклопедии и регионоведения Академии наук Республики Татарстан».

Официальные оппоненты:

Васильев Алексей Михайлович, доктор исторических наук, доцент, профессор кафедры уголовного права и криминологии ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет»;

Суверов Евгений Васильевич, доктор исторических наук, профессор, профессор кафедры теории и истории права и государства ФГКОУ ВО «Барнаульского юридического института МВД России»;

Шабельникова Наталья Алексеевна, доктор исторических наук, профессор, профессор кафедры гуманитарных дисциплин Владивостокского филиала ФГКОУ ВО «Дальневосточный юридический институт МВД России».

Ведущая организация: ФГБОУ ВО «Ульяновский государственный педагогический университет имени И.Н. Ульянова».

Защита состоится «23» декабря 2022 г. в 13 часов на заседании Диссертационного совета 72.1.001.01 (Д 022.006.01) по защите докторских и кандидатских диссертаций при ГНБУ «Академия наук Республики Татарстан» по адресу: 420111, г. Казань, ул. Баумана, д. 20.

С диссертацией можно ознакомиться в Научной библиотеке Академии наук Республики Татарстан по адресу: 420111, г. Казань, ул. Баумана, д. 20.

Электронная версия автореферата и диссертации размещена на официальном сайте Академии наук Республики Татарстан <http://www.antat.ru> и на официальном сайте Высшей аттестационной комиссии Министерства образования и науки РФ <http://vak.ed.gov.ru>.

Автореферат разослан « _____ » _____ 2022 г.

Ученый секретарь
диссертационного
совета, кандидат
исторических наук, доцент



Р.Р. Хайрутдинов

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Важнейший элемент любого современного государства – это его правоохранительная система, ориентированная на обеспечение стабильного развития общества, защиту интересов и прав граждан. В России одной из действенных структур правоохранительной системы является Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД РФ). В составе МВД РФ, в соответствии с действующим законодательством, основная нагрузка по «...защите жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, противодействию преступности, охране общественного порядка, собственности, обеспечении общественной безопасности»¹ возложена на полицию. Со вступлением в действие нового Федерального закона «О полиции» от 7 февраля 2011 г. начался очередной этап реформирования системы МВД РФ, направленный на совершенствование форм ее правоохранительной деятельности. Наряду с переименованием милиции в полицию были пересмотрены многие организационно-правовые нормы, касающиеся кадрового, финансового, материально-технического обеспечения.

Практическая реализация норм этого закона должна была способствовать повышению доверия граждан к полиции как основному правоохранительному органу государства. Согласно результатам опросов 2017 г., проведенных независимыми исследовательскими центрами, полицию доверяют в обеспечении личной и имущественной безопасности 38,3% опрошенных респондентов, оценивают их деятельность как эффективную по защите интересов граждан лишь 35,3% респондентов². Приведенные данные наглядно свидетельствуют о том, проблема повышения эффективности деятельности полиции в настоящее время в обществе остается социально-значимой. На наш взгляд, эффективное решение столь сложной комплексной задачи представляется невозможным без обращения к историческому опыту в сфере борьбы с преступностью и охраны общественного порядка. В связи с этим значительный интерес представляет организационный и практический опыт в этой области, накопленный советской милицией в 1917–1991 гг.

Советская милиция – достаточно сложная административно-территориальная и организационно-структурная система. Причем основная нагрузка по охране общественного порядка и борьбе с преступностью приходилась именно на территориальные органы советской милиции, составной частью которой были и республиканские органы милиции Чувашии.

¹ О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Российская газета. 2011. 8 февраля.

² Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности». Уточненный годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы за 2017 г. Офф. интернет-сайт МВД России. URL: <https://мвд.рф/deljatelnost/gosprogram/Gosprogramma> (дата обращения: 24.05.2018).

Обобщение накопленного исторического опыта по обеспечению общественного порядка и борьбы с преступностью в Чувашии позволит, с одной стороны, восполнить имеющиеся пробелы в системе научных знаний об основных этапах и особенностях развития территориальных органов милиции на местах, а с другой – сравнить и сопоставить результаты их деятельности с аналогичными показателями как соседних регионов, так и по стране в целом.

Объектом исследования являются органы внутренних дел Чувашии³ как составная часть государственной системы советских правоохранительных органов внутренних дел; **предметом** – обобщение и систематизация форм и методов деятельности органов милиции на территории Чувашии в советский период.

Хронологические рамки диссертационного исследования определяются процессом эволюции Советского государства и его органов внутренних дел в 1917 – 1991 гг. Нижняя хронологическая рамка – 1917 г. – связана с приходом к власти большевиков и организацией органов милиции в РСФСР и Чувашии; верхняя – конец 1991 г. – распадом СССР и началом поэтапной реорганизации системы органов милиции. Внутри заявленных хронологических рамок диссертационного исследования выделяются следующие этапы: ноябрь 1917 – первая половина 1941 г.; вторая половина 1941 – 1953 г.; середина 1950-х – первая половина 1960-х гг.; середина 1960-х – начало 1990-х гг.

Территориальные рамки исследования охватывают Чувашию, в пределах которой в 1920 г. была образована Чувашская Автономная область (далее – ЧАО), преобразованная в 1925 г. в Чувашскую Автономную Советскую Социалистическую Республику (Чувашская АССР, ЧАССР), в 1990 г. – в Чувашскую Советскую Социалистическую Республику (ЧССР). В рамках административно-территориальных границ Чувашии действовала упорядоченная совокупность органов и подразделений советской милиции, уполномоченных обеспечивать охрану общественного порядка и борьбу с преступностью.

Функционирование органов милиции в работе рассматривается с учетом всех происходивших административно-территориальных преобразований как внутри Чувашии, так и ее внешних территориальных приращений в рассматриваемый период.

Степень разработанности проблемы организации и деятельности милиции Чувашии в советский период определяется на основе анализа историографии истории милиции Чувашии в 1917–1991 гг., итоги которого систематизируются в параграфе 1.2 главы 1.

Историографию истории милиции Чувашии в 1917–1991 гг. условно можно разделить на два основных хронологических этапа: советский (1917–1991 гг.) и постсоветский (с 1992 г. – до настоящего времени). Причем на всем

³ Понятие «Чувашия» используется в отношении Чувашского края, Чувашской автономной области, Чувашской АССР и Чувашской ССР.

протяжении своего существования она развивается в русле историографии истории советской милиции в целом.

Особенностью советского периода историографии истории милиции является подача материала, основанного на анализе решений партийных органов, нормативно-правовых документов и отчетно-статистических материалов. В его рамках были достигнуты значительные успехи в изучении истории становления и развития советской милиции, поставлены новые проблемы и разработана научная методология исторических исследований, выявлен и введен в научный оборот значительный пласт документальных источников и материалов, а также накоплен богатый научно-исследовательский опыт. Вместе с тем исследованиям данного периода был присущ общий недостаток: проблемы освещались сквозь призму политики, проводившейся Коммунистической партией в органах милиции, что сделало неизбежной «лакировку» действительности, сглаживание просчетов и упущений партийно-советского руководства, а также внесло определенную тенденциозность и идеологизированность в процесс освещения основных аспектов ее истории.

История милиции Чувашии за весь советский период ее деятельности в силу ряда объективных и субъективных причин так и не стала объектом специального комплексного научного исследования. В то же время в этот период появился ряд научных работ, раскрывающих организацию и деятельность милицеских органов Чувашии в отдельно взятые временные этапы их развития. В постсоветский период историография истории милиции Чувашии в 1917–1991 гг. характеризуется рядом количественных и качественных изменений. Вместе с тем они носят разрозненный, зачастую спонтанный характер, заложенный в них научный потенциал реализуется не в полной мере, что проявляется отсутствием концептуального видения проблемы, системного подхода к ее реализации.

Целью диссертационной работы является всестороннее изучение организационной и кадровой структуры и функциональной деятельности милиции Чувашии в 1917–1991 гг. в историко-социальном контексте. Для достижения намеченной цели последовательно решаются следующие **задачи**:

- разработка исследовательской концепции с учетом современных достижений исторической науки;
- характеристика законодательной основы становления и развития органов милиции и региональной специфики ее применения в Чувашии;
- анализ специфики формирования и институционализации структур органов милиции Чувашии и их дальнейшее совершенствование на общегосударственном и региональном уровнях;
- поэтапное изучение особенностей организации работ по кадровому обеспечению органов внутренних дел Чувашии, повышения профессионального уровня сотрудников милиции;

– рассмотрение организационно-функциональных изменений в работе органов милиции Чувашии на различных этапах ее развития в контексте эволюции советского общества;

– исследование основных направлений деятельности органов милиции Чувашии по охране общественного порядка и борьбе с преступностью в рамках реализации политических курсов и идеологических установок советского руководства на различных этапах эволюции социалистического общества;

– выявление основных форм преступных деяний и нарушений общественного порядка, анализ причинно-следственных основ их развития;

– изучение роли государственных структур по совершенствованию материально-технической базы органов внутренних дел, а также мероприятий властных структур по повышению уровня материального благосостояния и улучшению жилищных условий сотрудников;

– осмысление исторической роли милиции как объекта и субъекта по борьбе с преступностью и охране общественного порядка в Чувашии.

Методологическую основу исследования составляют основополагающие методы научного познания, а также принципы историзма, объективности и комплексности. В диссертационном исследовании с учетом сущности и специфики объекта и предмета изучения реализуется комплексный научный подход, сочетающий в себе синтез достижений формационного и цивилизационного подходов.

Источниковая база исследования включает различные виды исторических источников, перечень которых обусловливается объектом и предметом, целью и задачами исследования. Результаты характеристики и анализа привлеченных источников обобщаются в параграфе 1.3 главы 1. Выводы и результаты диссертационного исследования основываются на материалах, выявленных в процессе ознакомления с неопубликованными (архивными) и опубликованными письменными источниками (документами ведомственного делопроизводства, нормативными правовыми актами, статистическими материалами, периодической печатью, мемуарной публицистикой), электронными ресурсами (сайтами), специализированными базами данных, аудиовизуальными и музейными коллекциями, историческими памятниками (мемориалами, стендами, зданиями, сооружениями и др.), расположенными на территории Чувашии и в той или иной мере связанными с историей советской милиции.

Научная проблема диссертации заключается в исследовании организационно-правовых, кадровых и структурно-функциональных трудностей и препятствий, возникших в процессе институционализации и эволюции органов милиции на территории Чувашии в 1917–1991 гг. Автором в работе системно анализируются такие ключевые стороны заявленных исторических процессов, как: изменения в управленческих аппаратах на центральном, региональном и местном уровнях; количественно-качественный состав сотрудников и их материально-техническое обеспечение; основные

формы правоохранительной деятельности различных служб и оценка полученных результатов.

Научная новизна диссертации связана с тем, что впервые история органов милиции советского периода в региональном разрезе реконструируется с учетом выявления как положительных, так и отрицательных сторон в процессе их институционализации на территории Чувашии и определения всесторонней оценки результатов их деятельности. В качестве рабочей гипотезы заявляется утверждение о том, что борьба с преступностью и обеспечение общественного правопорядка являются трудноразрешимыми задачами, требующими для их решения создания единой территориально-распределенной и профессиональной системы правоохранительных органов, управление деятельностью которой должно основываться не только на политико-административных и идеолого-правовых началах, но и с учетом уровня реальных социально-демографических, экономических и духовно-нравственных изменений, происходящих как в самом обществе и государстве, так на уровне конкретных административно-территориальных образований.

Несомненной новизной диссертационного исследования является также определение социального и образовательно-культурного облика личного состава милиции в различные исторические периоды. В научный оборот впервые вводится значительный массив данных из архивных документов, большинство из которых до недавнего времени были по тем или иным причинам недоступны для рядовых исследователей.

Положения, выносимые на защиту:

1. Институционализация, социально-правовая основа организации, основные направления деятельности органов советской милиции и их результаты все в большей степени закрепляют за собой статус одного из наиболее перспективных направлений в истории отечественных правоохранительных органов. Комплексный, всесторонний подход к ее изучению значительно расширяет предметное поле исследований истории советской милиции как на общегосударственном, так на региональном и местном уровнях, позволяет рассматривать ее в тесном взаимодействии с социальной-экономической, общественно-политической и духовно-культурной историей страны.

2. Развитие органов советской милиции в стране явилось результатом практической реализации новой правовой доктрины, основанной на принципе «социалистической законности», окончательно сформировавшейся на рубеже 1920–1930-х гг. и доминировавшей с некоторыми изменениями вплоть до конца 1980-х гг. Результаты практического претворения в жизнь этой правовой доктрины носили противоречивый характер и наглядно продемонстрировали, что в советский период истории так и не было выработано универсального социально-правового механизма, способного защитить общество от воздействия преступных посягательств и полностью искоренить это антисоциальное явление.

3. Исторически сложилось таким образом, что именно органы советской милиции выступили в роли главного субъекта охраны общественного порядка и борьбы с преступностью. Деструктивные явления в обществе, вызванные постепенным ростом преступности, существенно влияли на политику советского государства по повышению требований к эффективности и результативности деятельности органов милиции как по стране в целом, так и на местах.

4. В советский период милиция представляла собой целостную систему, организованную по ведомственному и административно-территориальному принципам. Ее масштабный характер создал объективную предпосылку для познания целого через знание его частей. Одной из составных частей системы являлась милиция Чувашии. Это был орган, осуществлявший борьбу с преступностью и охрану общественного порядка на территории республики, входившей в состав РСФСР. Организация и деятельность данного органа регламентировались общесоюзным (на уровне СССР), общереспубликанским (на уровне РСФСР) и региональным (на уровне конкретных административно-территориальных и национально-государственных образований) законодательством.

5. Основной тенденцией становления и развития органов милиции Чувашии в предвоенные годы (до июня 1941 г.) стала ее строгая централизация. Усложнение выполнявшихся функций, поиск новых организационных форм борьбы с преступностью привели к организационно-структурному выделению в ее составе специализированных подразделений и служб: уголовного розыска, отдела борьбы с хищениями социалистической собственности и спекуляцией, института участковых уполномоченных, инспекций по делам несовершеннолетних и др. Основными инструментами кадровой политики стали регулярные «чистки» и «аттестации» сотрудников милиции с учетом соблюдения ряда идеолого-партийных критериев: социального происхождения, политических взглядов, имущественного положения и т.д. Наиболее значимой в деятельности милиции Чувашии была борьба с бандитизмом, массовыми беспорядками, кражами, с растратами и хищениями, преступлениями против личности, хулиганством, детской преступностью и безнадзорностью.

6. В годы Великой Отечественной войны процесс централизации деятельности органов милиции Чувашии с прямым подчинением органам безопасности сопровождается ее милитаризацией. С объявлением военного положения сфера деятельности органов милиции была существенно расширена путем возложения на нее дополнительных функций по соблюдению режима светомаскировки, борьбы с дезертирством, с «фильтрацией» эвакуированного населения и др. В послевоенные годы органы милиции Чувашии, несмотря на ряд структурных преобразований, продолжали находиться под пристальным контролем органов государственной безопасности.

7. Деятельность органов милиции Чувашии с середины 1950-х – первой половине 1960-х гг. строилась в условиях децентрализации всей

правоохранительной системы страны, нестабильного положения центрального милицейского ведомства, сопровождавшегося частыми реорганизациями (с 1954 г. разделяются органы МВД и органы госбезопасности, с 1959 г. ликвидируется общесоюзное руководство МВД СССР, с 1962 г. МВД РСФСР преобразуется в МООП РСФСР) и сокращениями личного состава. «Демократизация» милиции была сведена к ее преобразованию в учреждения внутренних дел исполкомов Советов депутатов трудящихся, которые находились под контролем как местных советов, так и вышестоящих органов МВД. Выбранная модель демократизации деятельности органов милиции не привела к значительному снижению уровня преступности на территории Чувашии. Актуальными оставались вопросы, связанные с улучшением материально-технического обеспечения деятельности органов милиции и повышением качества работы органов милиции на местах по охране правопорядка.

8. Реформы второй половины 1960-х – начала 1990-х гг. наряду с улучшением материально-технического и финансового обеспечения органов внутренних дел способствовали чрезмерной бюрократизации милиции на местах. На территории Чувашии сложилась разветвленная, многофункциональная структура МВД, включавшая в свой состав большое количество различных подразделений. Помимо служб, связанных непосредственно с охраной общественного порядка и борьбой с преступностью, в ней были представлены строительные, административно-хозяйственные, медицинские подразделения, а также ряд социально-культурных учреждений.

9. Социально-экономические и общественно-политические процессы, протекавшие в советском обществе, наложили существенный отпечаток на развитие органов милиции Чувашии. Если на начальном этапе своего становления милиция Чувашии была нацелена на «охрану революционного порядка и общественной безопасности», включавшей помимо прочего и борьбу с «классовыми врагами» советского общества, то на завершающем этапе она была призвана противостоять прежде всего «уголовной преступности». Основные факторы, отразившиеся в региональной статистике преступлений: политико-правовые (изменения в законодательстве, объявление амнистии и др.), социально-экономические (переход от аграрного к индустриальному обществу, рост благосостояния населения, развитие городов и соответствующей общественной инфраструктуры и др.), демографические (убыль и рост сельского/городского населения, изменения ее поло-возрастного состава и др.), культурно-идеологические (изменения в ценностях и самосознании граждан, развитие средств массовой информации и пропаганды и др.).

10. Главными отрицательными сторонами институционализации органов милиции на территории Чувашии стали реализация «идеолого-партийного подхода» при подборе и расстановке кадров, а также чрезмерный контроль за отчетно-статистическими данными, характеризующими состояние преступности в регионе. Эти факторы приводили, с одной стороны, к

потенциальному снижению требований к уровню профессиональной подготовки сотрудников, особенно руководящего звена, а с другой – к искажению реальной картины о состоянии борьбы с преступностью и охраной общественного порядка на местах.

11. Историческое значение организации и деятельности милиции Чувашии как составной части советской милиции состоит в том, что она в целом способствовала созданию в регионе условий, необходимых для обеспечения нормальной жизнедеятельности не только органов власти и управления на местах, но и простых советских граждан на разных этапах развития страны. Во многом это стало возможным благодаря тесному взаимодействию органов милиции не только с иными правоохранительными органами (прокуратурой, судом), но и с привлечением к этой работе самих граждан и их общественных объединений. Данный исторический опыт может стать практической основой для расширения возможностей обеспечения преемственности в процессе поддержания стабильности развития Российской Федерации и ее субъектов в условиях начавшегося на рубеже XX–XXI вв. перехода к новому этапу социально-экономического, общественно-политического и духовно-нравственного развития общества.

Теоретическая и практическая значимость работы. Материалы и выводы диссертации дают возможность расширить существующие научные представления о роли милиции Чувашии в процессе борьбы с различными видами преступности и обеспечением охраны общественного порядка от различных асоциальных проявлений и угроз. В ней предложена теоретическая концепция обобщения исторического опыта организации и деятельности милиции Чувашии в 1917–1991 гг.; осуществлена классификация и обобщение исторических сведений и историографических фактов; дано целостное представление о результатах отдельных служб чувашской милиции как составной части общегосударственной системы органов внутренних дел по борьбе с преступностью и охране общественного порядка на местах.

Основные положения диссертационного исследования соответствуют пункту 2 «Предпосылки формирования, основные этапы и особенности развития российской государственности», пункту 4 «История взаимоотношений власти и общества, государственных органов и общественных институтов России и ее регионов», пункту 7 «История развития различных социальных групп России, их политической жизни и хозяйственной деятельности», пункту 15 «Исторический опыт российских реформ» Паспорта научной специальности 5.6.1. – Отечественная история (исторические науки).

Степень достоверности и апробация результатов работы. Достоверность исследования обеспечена использованием значительной по объему исторической информации из фондов государственных и ведомственных архивов, привлечением широкого круга общих и специальных работ представителей социогуманитарных наук. Материалы и выводы диссертации обсуждены на заседании центра энциклопедистики ОСП

«Институт Татарской энциклопедии и регионоведения Академии наук Республики Татарстан», изложены в докладах конференций различного уровня. Среди них такие международные научные (научно-практические) конференции, как: «Вопросы философии, социологии, истории, политологии» (г. Санкт-Петербург, 2019); «Проблемы качества юридического образования в современной России» (г. Нижний Новгород, 2011); «Социально-гуманитарное знание как катализатор общественного развития» (г. Белгород, 2019); «Инновационные механизмы решения проблем научного развития» (г. Уфа, 2017); «Правовые и нравственные аспекты функционирования гражданского общества» (г. Чебоксары, 2020); «Государство и общество в России: тернистый путь взаимоотношений и взаимодействия (к 20-летию российской Конституции)» (г. Чебоксары, 2014) и др. В числе всероссийских и межрегиональных научно-практических конференций, на которых были озвучены и обсуждены отдельные аспекты диссертационного исследования, можно назвать следующие: «Актуальные проблемы истории государства и права (65-летию Великой Победы посвящается)» (г. Нижний Новгород, 2010); «Патриотизм в России: история и современность (к 400-летию воцарения династии Романовых)» (г. Чебоксары, 2013); «Единство фронта и тыла в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 гг. (к 65-летию Победы)» (г. Чебоксары, 2010) и др.

В процессе научно-исследовательской работы по заявленной теме было опубликовано 72 научных издания, в том числе 3 монографии, 17 статей в ведущих рецензируемых изданиях из перечня ВАК Минобрнауки России, общим объемом 65,2 п.л.

Результаты диссертационного исследования были внедрены в процессе преподавания ряда учебных дисциплин среди магистрантов и студентов ФГБОУ ВО «Чувашский государственный университет имени И.Н. Ульянова», защиты ряда выпускных квалификационных (бакалаврских, дипломных и магистерских) работ. Выявленные автором статистические материалы о результатах деятельности органов милиции Чувашии в исследуемый период дополнили массивы статистических данных, представленных в ИЦ МВД по Чувашской Республике. Диссертант является членом (независимым экспертом) конкурсно-аттестационных комиссий Прокуратуры Чувашской Республики, Управления ФНС по Чувашской Республике, Управления ФССП по Чувашской Республике – Чувашии, лично участвуя в процессе принятия квалификационных экзаменов на замещение различных должностей государственной гражданской службы.

Структура диссертации состоит из введения, пяти глав (по три параграфа в каждой), заключения, списков сокращений и условных обозначений, списка использованных источников и литературы, приложения.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обосновываются актуальность темы, хронологические и территориальные рамки исследования, выявляется степень разработанности проблемы, формулируются объект и предмет, цель и задачи работы, вкратце представляется ее научная новизна и практическая значимость, характеризуются методология и источники исследования, выдвигаются основные положения, выносимые на защиту.

Первая глава «Теоретико-методологическая, понятийная, источниковая и историографическая основы исследования» посвящена рассмотрению основ исследовательской концепции.

В *первом параграфе «Теоретико-методологическая и понятийная основа научного исследования»* охарактеризованы концептуальные и методологические вопросы, связанные с основными научными проблемами диссертационного сочинения об организации и деятельности милиции Чувашии в 1917–1991 гг.

В составе основного понятийно-категориального аппарата, использованного в процессе раскрытия содержательной части настоящей диссертации, были выделены: «милиция», «борьба с преступностью» и «охрана общественного порядка». Автором разделяется точка зрения современных исследователей истории советской милиции, согласно которой она рассматривается как государственный исполнительный орган власти, который занимался реализацией политики государства в вопросах охраны общественного порядка и борьбы с преступностью. Одним из составных ее элементов являлась милиция Чувашии.

Исследование научной проблемы, рассматривающей борьбу с преступностью, будет включать в себя три основных аспекта. Во-первых, это организация борьбы с преступностью, включая вопросы, связанные с анализом, оценкой, кадровым, финансовым, материально-техническим и иным обеспечением деятельности милиции. Во-вторых, это предупреждение (профилактика), пресечение, регистрация, раскрытие и расследование преступлений органами милиции. В-третьих, это деятельность милиции на местах, связанная с исправлением и контролем за поведением лиц, отбывших наказание.

Установление закономерностей в процессе организации и деятельности органов милиции Чувашии в советский период невозможно без учета как «внешних», так и «внутренних» факторов, оказывающих влияние на цивилизационное развитие народов и этносов, проживающих в течение длительного времени на определенной территории. К «внешним» факторам можно отнести изменения, происходившие в социально-экономической, общественно-политической и духовно-культурной жизни всего мирового сообщества, как и страны в целом, в течение 1917–1991 гг., а также особенности становления советской правовой системы и ее внедрения в

практику. К «внутренним» факторам относятся особенности развития самого региона и его населения.

Общая теоретико-методологическая основа диссертационного исследования строится на синтезе достижений формационного и цивилизационных подходов. В качестве основополагающих принципов в данной работе используются фундаментальные принципы объективности и историзма. Средствами реализации комплексного подхода являются конкретные научные методы исследования.

В диссертации основным методом исследования является историко-генетический метод. При применении данного метода используется историко-системный подход, позволяющий включить результаты структурно-функционального и формально-юридического анализа при характеристике институционализации и деятельности органов милиции Чувашии в ноябре 1917–1991 гг.

Во *втором параграфе «Источниковая основа исследования»* анализируется широкий круг разноплановых источников. В основе материалов и выводов диссертационной работы лежат как неопубликованные, так и опубликованные источники.

Из разряда неопубликованных материалов в ходе написания диссертационного исследования были использованы документальные массивы информации, содержащиеся в фондах Государственного архива Российской Федерации (Ф. А-393, А-9401, А-9415), Российского государственного архива социально-политической истории (Ф. 19), Государственного исторического архива Чувашской Республики (Ф. Р-7, Р-11, Р-125, Р-161, Р-202, Р-203, Р-221, Р-238, Р-427, Р-429, Р-599, Р-660, Р-661, Р-1458, Р-1638, Р-1835, Р-1949, Р-2775/1819), Государственного архива современной истории Чувашской Республики (Ф. П-1, П-6, П-53, П-302, П-412, П-417, П-623, П-642, П-651, П-769, П-770, П-823, П-839, П-1003, П-1016, П-1278, П-1319, П-1321, П-1380, П-1412, П-1619, П-1728, П-2397, П-2557, П-2665), Центра реабилитации жертв политических репрессий и архивной информации ФКУ «ГИАЦ МВД» (Ф. 27), Информационного центра МВД по Чувашской Республике (Ф. 60, 61, 62, 102, 107, 120, 121, 128, 134, 155), а также в Музее истории милиции МВД по Чувашской Республике. Всего было исследовано 194 различных архивных фонда и изучено более 2000 дел. Письменные источники по истории милиции Чувашии советского периода можно условно разделить на следующие группы: 1) делопроизводственные документы; 2) нормативные правовые акты; 3) статистические материалы; 4) периодическая печать и мемуарная публицистика.

Аудиовизуальные и электронные документы (ресурсы) и исторические памятники можно выделить в отдельную группу источников. Они доступны для ознакомления широким слоям общества. Их наглядно-эмоциональная ценность состоит в том, что, изучая их, можно оценить масштабы и результаты деятельности работников милиции Чувашии в 1917–1991 гг.

В *третьем параграфе «Историография изучаемой проблемы»* осуществлен комплексный анализ научной литературы по теме исследования.

Традиция историографического осмысления организации и деятельности милиции советского периода, включая милицию Чувашии как составную ее часть, условно разделяется на два основных этапа – советский (1917–1991) и постсоветский (1992 г. – по настоящее время). На каждом из них были выработаны свои фундаментальные теоретико-методологические подходы к объяснению места и роли милиции в системе органов государственной власти и управления, а также раскрытию ее вклада в дело борьбы с преступностью и охраны общественного порядка.

Историографический срез первого из них был сформирован к концу 1970-х гг. Базовые черты советской историографии истории милиции были изменены и дополнены в период «перестройки» (1985–1991). Достижения советской историографии истории милиции были связаны с научно-исследовательской деятельностью, в первую очередь, авторов коллективной монографии «История советской милиции» А.П. Косицына, С.В. Биленко, В.С. Гольдмана, А.И. Миронова, Р.С. Мулукаева, П.Ф. Николаева, В.И. Полубинского, А.Т. Скилягина под руководством С.М. Крылова⁴, создателей коллективного труда «Советская милиция: история и современность. 1917–1987 годы» В.С. Гольдмана, А.И. Миронова, П.Ф. Николаева, А.Т. Скилягина, А.Е. Ермолаева⁵. В эти же годы широкую известность и заслуженное признание получили труды С.В. Биленко⁶, М.И. Еропкина⁷, В.Д. Ерошкина и Л.Л. Попова⁸, И.И. Кизилова⁹, М.П. Киссиса¹⁰, А.Я. Малыгина¹¹, Р.С. Мулукаева¹², В.И. Полубинского¹³, В.В. Черникова¹⁴ и ряда других авторов. Обращение к их трудам при освещении истории советской милиции, использование цитат из них стало буквально правилом хорошего тона в научных кругах того времени.

На региональном уровне получили освещение вопросы развития милиции Алтайского края¹⁵, Мордовской АССР¹⁶, Мурманской области¹⁷, Саратовской

⁴ История советской милиции: в 2 т. М., 1977.

⁵ Советская милиция: история и современность. 1917–1987. М., 1987. С. 41.

⁶ Биленко С.В. Из истории советской милиции в годы Великой Отечественной войны. М., 1967; Его же. На бессменном посту: (из истории советской милиции). М., 1969; Его же. Советская милиция на защите социалистического Отечества (1941–1945 гг.). М., 1986.

⁷ Еропкин М.И. Участие трудящихся в охране общественного порядка. М., 1959; Его же. Развитие органов милиции в советском государстве. М., 1967.

⁸ Ерошкин В.Д., Попов Л.Л. Административно-правовая охрана общественного порядка. Л., 1973.

⁹ Кизилев И.И. НКВД РСФСР (1917–1930 гг.). М., 1969.

¹⁰ Киссис М.П. Основные этапы истории советской милиции. М., 1965.

¹¹ Малыгин А. Я., Мулукаев Р.С. Развитие конституционно-правовых основ организации и деятельности органов внутренних дел. М., 1988; Малыгин А.Я., Яковлев Е.И. Из народа и для народа. М., 1988.

¹² Мулукаев Р.С. Развитие системы управления органами внутренних дел СССР. М., 1979; Мулукаев Р.С., Суслов В.М. Функции советской милиции по предупреждению преступлений (1917–1934 гг.). М., 1991.

¹³ Полубинский В.И. На службе народу, на страже порядка: краткий очерк истории советской милиции. М., 1971; Его же. Из истории советской милиции. М., 1987.

¹⁴ Черников В.В. Организаторская деятельность НКВД РСФСР по руководству органами милиции. М., 1979.

¹⁵ Крамаренко И. Стоящие на посту. Из истории Алтайской милиции (1926–1972 гг.). Барнаул, 1973.

¹⁶ Бычков В. Закона и порядка верный щит: очерки истории советской милиции Мордовии. Саранск, 1982.

¹⁷ Лобанов В.А. Щит трудящихся. Очерки истории мурманской милиции. Мурманск, 1980.

области¹⁸, Татарской АССР¹⁹, Удмуртской АССР²⁰, Ульяновской области²¹. В этом ряду следует особо отметить книгу В.Ф. Бычкова, в которой была рассмотрена история милиции Мордовии с момента ее основания до начала 1980-х гг.²² и предпринята попытка комплексного исследования взаимодействия милиции различных регионов.

Главной отличительной чертой перестроечного этапа советской историографии истории милиции было осуждение массовых репрессий сталинской эпохи. Они оценивались как «извращение принципов социализма, отход от ленинизма», последствия которых можно было преодолеть только по инициативе и под руководством КПСС. Вместе с тем исследователи истории советской милиции по-прежнему продолжали руководствоваться положениями ленинской концепции о социалистической законности, обесценивающей интересы большинства и подавляющей сопротивление бывших эксплуататорских классов при оценке деятельности органов внутренних дел.

На общем фоне результаты изучения истории милиции Чувашской АССР в 1917–1991 гг. выглядели более чем скромными. Первые попытки дать научный анализ деятельности органов милиции и уголовного розыска Чувашии сделали в 1930-е гг. В. Толмачев и И.Ф. Козин²³. В этих работах были охарактеризованы как успехи, так и слабые стороны деятельности советской милиции и уголовного розыска Чувашии на рубеже 1920–1930-х гг. В последующие три десятилетия, вплоть до конца 1960-х гг., научных работ, посвященных каким-либо вопросам истории милиции Чувашии в рамках изучаемого нами периода, выявить не удалось. Скорее всего, это было обусловлено тем, что доступ к деятельности органов милиции на местах долгое время был не доступен для исследователей и (или) данная тематика находилась под «запретом» со стороны соответствующих контролирующих органов.

В 1970-е гг. события начального этапа становления советской милиции в Чувашии нашли отражение в материалах диссертации В.Г. Тимофеева «Органы милиции, суда и прокуратуры Чувашии в борьбе за укрепление власти Советов (1917–1928 гг.)», подготовленной на соискание ученой степени кандидата исторических наук²⁴. В 1980-е гг. В.Г. Тимофеев продолжил работу по воссозданию ранних этапов истории милиции Чувашии²⁵, начав изучение

¹⁸ Богомолов Г.А., Гольдман В.С., Здир Я.А., Туник П.И. Вехи трудных будней: из истории саратовской милиции. Саратов, 1967.

¹⁹ Адрианов Н.А. Восстановление Советской власти и укрепление ее аппарата в Татарии. Казань, 1962; Жогин Н., Фаткулин Ф. Вопросы государственного строительства и законности в Татарии. 1917–1922 гг. Казань, 1960.

²⁰ Татаринов В.Ф. Такие будни: Из истории милиции Удмуртии. Ижевск, 1977.

²¹ Безбородов Г. В те далекие годы. Ульяновск, 1971.

²² Бычков В. Закона и порядка верный щит: очерки истории советской милиции Мордовии. Саранск, 1982.

²³ Толмачев В. Тытӓм органӓсем тата вӓсен задачисем (Органы управления и их задачи): на чув. яз. Шупашкар, 1931; Козин И.Ф. Революциллӓ саккунлӓх папартин тӓп сӓлӓрне сыхлас ёҗре (На страже революционной законности и генеральной линии партии): на чув. яз. Чебоксары, 1932.

²⁴ Тимофеев В.Г. Органы милиции, суда и прокуратуры Чувашии в борьбе за укрепление власти Советов (1917–1928 гг.): дис. ... канд. ист. наук. Горький, 1976.

²⁵ Тимофеев В.Г. Партийно-политическая работа в органах милиции Чувашии (1917–1928 гг.) // Вопросы истории политического, экономического и социально-культурного развития Чувашской АССР. Чебоксары, 1983. С. 164–176; Его же.

организации и деятельности местного органа милиции в годы Великой Отечественной войны²⁶. В 1990–1991 гг. В.Г. Тимофеев опубликовал целый ряд статей, нацеленных на изучение национального фактора в деятельности органов милиции Чувашской АССР в 1930-е гг.²⁷.

В 1970-е гг. происходило зарождение самостоятельного ведомственного направления в изучении истории милиции Чувашии на базе МВД автономной республики. В его рамках в 1980-е гг. вышли в свет два издания книги «Солдаты порядка. О делах и людях Чувашской милиции»²⁸. Представленный в них фактический материал содержал в себе довольно значительный пласт информационно-справочного и фотографического материала, но публицистического характера.

С 1992 г. активизируется работа по изучению истории становления и развития органов милиции под лозунгом борьбы с «идеологизацией и политизацией» исторической науки. Предметом интенсивных исследований становятся биографии руководителей НКВД/МВД²⁹, история отраслевых служб органов внутренних дел – уголовного розыска³⁰, ГАИ³¹. Одновременно создается ряд обобщающих трудов, в которых представлен анализ результатов деятельности российских силовых структур и затрагиваются вопросы их дальнейшего развития и реформирования³².

Ключевыми направлениями научных изысканий последних 20 лет историографии истории милиции советского периода стали такие вопросы, как: борьба с преступностью³³, борьба с преступлениями в сфере экономики³⁴; противодействие преступлениям и правонарушениям на автотранспорте и

Классовая борьба в чувашской деревне в 1921–1928 годах // Сельское хозяйство и крестьянство среднего Поволжья в период строительства коммунизма. Чебоксары, 1982. С. 70–75.

²⁶ Тимофеев В.Г. Партийно-политическая работа в органах милиции Чувашии в годы Великой Отечественной войны // Коммунисты Чувашии в годы Великой Отечественной войны (1941–1945 гг.). Чебоксары, 1985. С. 93–107.

²⁷ Тимофеев В.Г. Реализация чувашского языка в деятельности правоохранительных органов Чувашии в предвоенные годы // Коммунистическая партия – организатор создания и развития советской национальной государственности, экономики, культуры и совершенствования национальных отношений в автономных республиках Поволжья и Приуралья. Чебоксары, 1990. С. 53–55; Его же. Осуществление политики коренизации аппарата правоохранительных органов Чувашии (1920–1936 гг.) // Из истории Чувашии советского периода. Чебоксары, 1991. С. 69–77.

²⁸ Солдаты порядка. О делах и людях чувашской милиции. Чебоксары, 1983; Солдаты порядка. О делах и людях Чувашской милиции. Чебоксары, 1986.

²⁹ Некрасов В.Ф. Тринадцать «железных наркомов». М., 1995; Его же. МВД в лицах. М., 2000; Ковалев В.А. Два сталинских наркома. М., 1995; Брюханов Б.Б., Шошков Е.Н. Оправданию не подлежит. Ежов и ежовщина. 1936–1938. СПб., 1998.

³⁰ Наша служба – уголовный розыск. М., 1998; Московский уголовный розыск. История в лицах. М., 1998.

³¹ Храпов И.С. Краткий обзор становления, развития и совершенствования службы обеспечения безопасности дорожного движения (Государственной автомобильной инспекции) в СССР. М., 1993; Афанасьев М.Б., Кочетов Л.А., Росинский Б.В. История ГАИ (К 60-летию Госавтоинспекции МВД России). М., 1996.

³² Полиция и милиция России: страницы истории. М., 1995; Органы и войска МВД России (краткий исторический очерк). М., 1996.

³³ Емелин С.М. Основные направления борьбы с преступностью в СССР во второй половине 1940-х – начале 1950-х годов: особенности и правовые механизмы // Вестник ВЭГУ. 2013. № 5. С. 33–43; Иванов Д.В. К вопросу о соблюдении законности органами милиции при работе с заявлениями граждан о преступлениях в Советской России в 1940–1990-е годы // Мир юридической науки. 2012. № 7. С. 27–43; и др.

³⁴ Беркутов А.С. Некоторые особенности развития органов БХСС в 1940–1960-е годы // Вестник Московского университета МВД России. 2009. № 5. С. 70–72; Постников С.В. Историко-правовой анализ организации органами милиции профилактических мероприятий в экономической сфере в 60–70-е годы XX века // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2014. № 3 (27). С. 264–269; Его же. Специализированная служба по борьбе с экономическими преступлениями в системе НКВД СССР: создание, нормативная основа, особенности организации // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2014. № 1 (25). С. 216–221; и др.

обеспечение безопасности дорожного движения³⁵; работа с милицейскими кадрами³⁶; развитие общественных формирований по содействию органам милиции³⁷; политико-моральное состояние и дисциплина работников милиции³⁸. Наблюдается заметный подъем в изучении военных страниц истории милиции 1941–1945 гг., причем в ряде случаев имеются основания говорить о формировании научных школ. Об этом свидетельствуют труды В.С. Волкова³⁹, В.А. Гусака⁴⁰, М.Ю. Гутмана⁴¹, С.М. Емелина⁴², Д.Э. Кабиров⁴³, А.Ю. Калинина⁴⁴, А.А. Карагодиной⁴⁵, А.В. Панфилова⁴⁶, А.Г. Пашкина⁴⁷, О.А. Шатиловой⁴⁸, С.П. Шатилова⁴⁹ и др.

³⁵Войтенков Е.А. Деятельность органов внутренних дел по противодействию преступлениям и правонарушениям на автотранспорте и обеспечению безопасности дорожного движения в СССР (1917–1941 гг.): историко-правовой обзор // История государства и права. 2013. № 20. С. 49–55; Квитчук А.С. Организация и функциональная компетенция специальных подразделений милиции в сфере обеспечения безопасности дорожного движения (в период с 1929 по 1931 г.) // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2012. Т. 54. № 2. С. 38–41; и др.

³⁶Бочманов А.В. Правовое воспитание сотрудников милиции в 20-е – 30-е годы XX века // История государства и права. 2010. № 18. С. 32–34; Гаденков А.В. Особенности работы кадровых аппаратов в период реформ МВД СССР конца 1950-х – начала 1960-х годов // Вестник Костромского государственного технологического университета. Государство и право: вопросы теории и практики (Серия «Юридические науки»). 2011. № 1(1). С. 72–76; Гутман М.Ю. Развитие и совершенствование кадрово-воспитательных аппаратов органов милиции СССР и их деятельность в межвоенный период (1921–1941 гг.) // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2013. № 3 (59). С. 16–25; Жамбровский В.М. Становление кадровых аппаратов советской милиции в 1920–1930-е гг. // Вестник Владимирского юридического института. 2007. № 2. С. 235–239; и др.

³⁷Говоров И.В., Ремнева С.В. Из истории развития общественных формирований по содействию органам милиции в СССР в 20–80-е годы // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2007. № 4. С. 25–31; Колемасо В.Н. Опыт взаимодействия милиции с общественными формированиями (1917–1941 гг.) // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2011. № 5-2. С. 109–113; и др.

³⁸Дорохов В.Ж. Нарушения дисциплины и законности в советской милиции 1953–1968 гг. // В мире научных открытий. 2013. № 11.3 (47). С. 81–91; Шахматова М. А. Кадровая работа в органах милиции – одно из основных направлений предупреждения правонарушений среди сотрудников (современное состояние и исторический опыт) // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2010. № 2. С. 136–140; Ее же. Дисциплинарные уставы милиции 1919, 1923, 1926 и 1931 годов // Мир юридической науки. 2011. № 7. С. 41–45; и др.

³⁹Волков В.С. Деятельность органов милиции Пермской области по обеспечению экономической безопасности в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 гг. // Бизнес в законе. 2010. № 1. С. 20–23; и др.

⁴⁰Гусак В.А. Деятельность милиции Челябинской области по борьбе с преступностью несовершеннолетних в годы Великой Отечественной войны // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. 2006. № 5 (60). С. 248–258; и др.

⁴¹Гутман М.Ю., Маюров Н.П. Политико-моральное состояние и дисциплина в органах милиции в годы Великой Отечественной войны: вопросы теории и практики // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2005. № 2. С. 22–26; Маюров Н.П., Гутман М.Ю. Правовой механизм укрепления дисциплины в органах милиции в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 гг. // История государства и права. 2009. № 10. С. 28–33; и др.

⁴²Емелин С.М. Обеспечение общественного порядка и борьба с дезертирством в годы Великой Отечественной войны (1941–1945) // История государства и права. 2009. № 21. С. 25–29; и др.

⁴³Кабиров Д.Э. Деятельность правоохранительных органов в годы Великой Отечественной войны: к историографии вопроса // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. 2020. Т. 5. № 1(9). С. 5 – 10; Кабиров А.Ш., Кабиров Д.Э. Основные направления противодействия органов НКВД экономической преступности в Татарской АССР в период Великой Отечественной войны 1941–1945 гг. // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2018. №2(32). С. 160–168; и др.

⁴⁴Калинин А.Ю. Проблемы, служба и быт сотрудников алтайской милиции в годы Великой Отечественной войны // Фундаментальные исследования. 2007. № 9. С. 67–69; и др.

⁴⁵Карагодина А.А. Политико-моральное состояние милиции на Урале в период Великой Отечественной войны // Вестник Московского университета МВД России. 2009. № 11. С. 82–85 и др.

⁴⁶Панфилов А.В. Правовые основы деятельности ленинградской городской милиции в начальный период Великой Отечественной войны (1941–1944 гг.) // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2013. Т. 58. № 2. С. 35–40; и др.

⁴⁷Пашкин А.Г. Архивные документы о противодействии незаконному производству и реализации спиртосодержащих напитков частными лицами в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 гг. // Симбирский научный вестник. 2011. № 4. С. 241–244 и др.

⁴⁸Шатилова О.А. Участие органов милиции алтайского края в общественно-политической жизни страны в годы Великой Отечественной войны // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2013. № 11–12. С. 152–154; и др.

Наряду с углублением дифференциации проблемного поля изучения истории милиции отмечается его своеобразная «регионализация», которая выражается в появлении большого количества работ, посвященных истории местных органов милиции в рассматриваемый период, в том числе в Марийской АССР⁵⁰, Мордовской АССР⁵¹, Астраханской области⁵², Пензенской области⁵³, Нижнем Поволжье⁵⁴.

Одновременно с ростом количества публикаций увеличивается и совокупность диссертационных исследований⁵⁵, что в значительной степени объясняется не только существующим характером процедуры аттестации научных и научно-педагогических работников, но и формированием новых теоретико-методологических подходов изучения истории милиции в советский период в ее различных аспектах.

В постсоветский период продолжается развитие университетской традиции изучения истории милиции Чувашии. В.Г. Тимофеев в монографии «Общественность и правопорядок: очерки истории об участии общественных формирований трудящихся в охране правопорядка в Чувашии» предпринимает первую попытку систематизированного освещения деятельности общественных формирований по обеспечению правопорядка в регионе⁵⁶. В более позднем монографическом исследовании «На страже правопорядка: становление, развитие и деятельность органов милиции Чувашии в предвоенные годы (1917–1941 гг.)» автор решает комплекс задач, связанных с определением роли органов милиции в обеспечении законности и правопорядка, борьбе с

⁴⁹ Шатилов С.П. Деятельность милиции районов тыла по обеспечению исполнения конституционных обязанностей гражданами СССР в годы Великой Отечественной войны // История государства и права. 2005. № 3. С. 44; и др.

⁵⁰ Бояринцева И.А. Некоторые вопросы комплектования личного состава органов марийской милиции в 1960–1985 годах // Казанская наука. 2015. № 6. С. 26–28; Иванов В.А. Проблемы специальной и общеобразовательной подготовки кадров Марийской областной милиции в 1930-е гг. // Интеграция образования. 2005. № 1–2. С. 122–128; и др.

⁵¹ Надькин Т.Д., Шишулина Т.П. Борьба с преступностью и охрана общественного порядка в Мордовии в 1930-е годы // Известия Пензенского государственного педагогического университета им. В.Г. Белинского. 2011. № 23. С. 533–536; Шишулина Т.П., Ивенин С.В. Структура и основные функции органов внутренних дел Мордовии в предвоенное десятилетие // Гуманитарные науки и образование. 2012. № 1. С. 111–114; и др.

⁵² Федин С.А. Из истории борьбы астраханской милиции с уголовной преступностью в первые послевоенные годы // Геология, география и глобальная энергия. 2006. № 8. С. 128–132; и др.

⁵³ Курицына Е.В. Деятельность милиции по борьбе с преступностью несовершеннолетних в 1953–1964 годы (на примере Пензенской области) // Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена. 2009. № 97. С. 72–75; и др.

⁵⁴ Федин С.А. Деятельность милиции Нижнего Поволжья по охране общественного порядка и общественной безопасности в послевоенный период // Вестник Тамбовского университета (Серия «Гуманитарные науки»). 2009. № 8 (76). С. 349–353; и др.

⁵⁵ Бодерко Л.Н. Милиция Западной Сибири в 1930–1956 гг.: дис. ... канд. ист. наук. Тюмень, 1999; Бубличенко В.Н. Детские закрытые учреждения НКВД-МВД СССР на европейском севере России (1935–1956 гг.): автореф. дис. ... канд. ист. наук. Сыктывкар, 2007; Бояринцева И.А. Организация и деятельность органов внутренних дел Марийской АССР в 60–80-е гг. XX века: исторический опыт и уроки: дис. ... канд. ист. наук. Йошкар-Ола, 2016; Гуляев А.Н. Развитие органов внутренних дел в СССР в 1953–1991 гг.: на материалах Курской области: автореф. дис. ... канд. ист. наук, Курск, 2006; Гусак В.А. Деятельность советской милиции по обеспечению функционирования тыла в годы Великой Отечественной войны (июнь 1941–1945 гг.): историко-правовое исследование: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2010; Иванов В.А. Милиция в Марийском крае в 1917–1941 гг.: проблемы организации и деятельности: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Новгород, 2005; Мисербиева Л.С. Восстановление и развитие органов внутренних дел Чечено-Ингушетии в 1957–1991 гг.: автореф. дис. ... канд. ист. наук. М., 2012; и др.

⁵⁶ Тимофеев В.Г. Общественность и правопорядок: очерки истории об участии общественных формирований трудящихся в охране правопорядка в Чувашии. Чебоксары, 1994.

преступностью и беспризорностью в пределах Чувашской Республики⁵⁷. В 1997 г. В.Г. Тимофеев представляет обобщающий научный доклад «Органы милиции Чувашии в период становления и укрепления командно-административной системы управления страной: организация и основные направления деятельности (1917–1941 гг.)» в качестве диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук⁵⁸. Он отражает теоретические и практические вопросы, связанные со становлением и развитием органов милиции Чувашского края, борьбы с преступностью, охраной общественного порядка и воспитанием подрастающего поколения.

Наряду с В.Г. Тимофеевым изучением истории милиции Чувашии в 1917-е – 1991 гг. на базе Чувашского государственного университета имени И.Н. Ульянова занимаются О.С. Сидорова и В.В. Тимофеев. О.С. Сидорова впервые обращается к исследованию исторического опыта функционирования одной из служб милиции Чувашии – ГАИ в советский период⁵⁹. В.В. Тимофеев рассматривает и раскрывает на концептуальном уровне историко-правовые аспекты деятельности органов внутренних дел Чувашской АССР в годы Великой Отечественной войны⁶⁰.

За последние три десятилетия при активном содействии со стороны МВД Чувашской Республики и других близких к ним общественных и ветеранских организаций был опубликован ряд научно-публицистических и информационно-справочных изданий. В их числе особое место занимают книги, приуроченные к юбилеям и памятным датам в истории милиции Чувашии, ее отдельных служб и подразделений⁶¹.

Историография истории органов советской милиции с 1992 г. по настоящее время как по стране в целом, так и в отдельных регионах, включая и Чувашию, характеризуется рядом количественных и качественных изменений. Основной их тенденцией стало расширение научной тематики исследований, введение в научный оборот ранее неизвестных в силу ряда причин

⁵⁷Тимофеев В.Г. На страже правопорядка: становление, развитие и деятельность органов милиции Чувашии в предвоенные годы (1917–1941 гг.). Чебоксары, 1996. С. 45-49.

⁵⁸Тимофеев В.Г. Органы милиции Чувашии в период становления и укрепления командно-административной системы управления страной: Организация и основные направления деятельности (1917–1941 гг.): автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Н. Новгород, 1997.

⁵⁹Сидорова О.С. Деятельность Госавтоинспекции МВД СССР по обеспечению безопасности дорожного движения в 1970-е – начале 1990-х годов (на материалах ГАИ Чувашской АССР) // История и регионология: грани пересечения. Казань, 2007. С. 247–253; Ее же. Госавтоинспекция Чувашской АССР в 1936–1991 годах: исторический опыт и уроки: автореф. дис. ... канд. ист. наук. Чебоксары, 2008.

⁶⁰Тимофеев В.В. Борьба за подрастающее поколение в годы Великой Отечественной войны (по материалам Чувашской Республики) // Вестник Чебоксарского филиала МГСУ. 2001. №2. С. 137–145; Его же. Органы милиции Чувашии в годы Великой Отечественной войны (историко-правовой аспект): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Н. Новгород, 2003.

⁶¹ ГАИ Чувашии. Рождение службы. Чебоксары, 1995; ГАИ Чувашии. Чебоксары, 1996; Информационный центр МВД Чувашской Республики (к 80-летию со дня основания). Чебоксары, 1998; 80 лет на переднем крае. Становление и развитие службы участковых уполномоченных милиции МВД Чувашии. Чебоксары, 2003. Выпуск 1; Следствие ведут ... Становление и развитие органов предварительного следствия в системе МВД Чувашской Республики. Чебоксары, 2003; Краткая история становления экспертно-криминалистической службы МВД Чувашской Республики. Чебоксары, 2005; Где эта улица, где этот дом ... Становление и развитие Республиканского адресно-справочного бюро при МВД Чувашской Республики. Чебоксары, 2005; ГАИ-ГИБДД Чувашской Республики – 70 лет. Чебоксары, 2006; История чувашской милиции. Чебоксары, 2010; 100 лет на страже правопорядка. История органов внутренних дел Чувашской Республики 1920–2020. Чебоксары, 2020.

фактографических данных, поиск новых научных подходов к оценке и анализу основных направлений и результатов деятельности органов милиции в центре и на местах. Вместе с тем до сих пор среди исследователей не выработан единый комплексный и всесторонний подход к изучению процессов институционализации органов милиции Чувашии за весь советский период истории и характеристики основных ее форм правоохранительной деятельности. Актуальными и не до конца исследованными остаются вопросы выявления общего и особенного в социально-правовых основах организации региональной милиции, ее кадрового и материально-технического и финансового обеспечения, оценки результатов деятельности, определения недочетов и просчетов в работе сотрудников и их руководителей.

Во второй главе «Чувашская милиция в годы становления советской правоохранительной системы (1917–1941 гг.)» рассматривается процесс организационно-структурной, общественно-правовой и профессионально-кадровой ее институционализации с момента установления советской власти и до начала Великой Отечественной войны. Здесь же раскрыты основные направления и результаты деятельности органов милиции Чувашии рассматриваемого периода.

В первом параграфе «Организационно-правовое становление милиции» рассматриваются основные этапы организационно-правового развития милиции на территории Чувашии в ноябре 1917 – первой половине 1941 г., связанные с многочисленными территориально-отраслевыми и структурно-функциональными трансформациями. Их общим направлением было движение в сторону выстраивания единой модели централизации управления органами милиции как в центре, так и на местах. Процесс создания и организационно-правового становления органов милиции в Чувашии был тесно связан с процессом установления советской власти в регионе и началом национально-государственного строительства в Чувашском крае (ЧАО, ЧАССР).

Официальное организационное оформление учреждения милиции как особого правоохранительного органа исполнительной власти в Советской России было закреплено Постановлением НКВД РСФСР от 10 ноября (28 октября по старому стилю) 1917 г. «О рабочей милиции». К концу 1918 г. органы милиции, образованные на территории будущей Чувашской автономной области, в организационном плане входили в состав органов милиции Казанской и Симбирской губерний. В структуру Наркомата внутренних дел образованной Чувашской автономной области на основании Декрета ВЦИК и СНК РСФСР от 24 июня 1920 г. входили такие подразделения, как: Управление областной милицией, Чебоксарская городская, Чебоксарская, Цивильская, Ядринская и Батыревская уездная милиция. С преобразованием в апреле 1925 г. ЧАО в ЧАССР на новых территориях, вошедших в ее состав, были образованы новые управления милиции – Алатырского уезда и Алатырское городское управление милиции. С 1929 г., с момента образования Нижегородского

(Горьковского – с 1932 г.) края и включения в него ЧАССР, республиканский наркомат НКВД перешел в ведение Управления НКВД по Нижегородскому краю. С 1 января 1931 г. на основании постановлений ЦИК и СНК СССР, принятых 15 декабря 1930 г., и ВЦИК, СНК РСФСР от 31 декабря 1930 г. были ликвидированы административные отделы исполнительных комитетов союзных и автономных республик. В числе прочих прекратил свое существование НКВД ЧАССР и вместо него было создано Управление милиции и уголовного розыска при СНК ЧАССР.

В соответствии с Положением о Рабоче-Крестьянской милиции 1931 г., Управление милиции и уголовного розыска при СНК ЧАССР было реорганизовано в УРКМ, которое находилось в подчинении ГУРКМ при СНК РСФСР и УРКМ по Нижегородскому краю. В результате Управление милиции и уголовного розыска Чувашии находилось в подчинении одновременно нескольких органов власти: СНК Чувашской АССР, Чувашского отдела ОГПУ, Управления милиции и уголовного розыска по Горьковскому краю, Главного управления милиции и уголовного розыска при СНК РСФСР.

В феврале 1941 г. произошло разделение НКВД СССР на НКГБ СССР и НКВД СССР, в ведение которого были переданы органы милиции. Аналогичные изменения, связанные с разделением ведомств на местах, были осуществлены и в начале марта 1941 г. на территории ЧАССР. В рамках уточнения функций после разделения ведомств с марта 1941 г. структура УРКМ НКВД ЧАССР была оптимизирована с 17 до 13 подразделений и включала в себя: 1) руководство; 2) политический отдел; 3) отдел службы; 4) отдел кадров; 5) оперативно-розыскной отдел (оперативный сектор); 6) отдел водной милиции; 7) административно-хозяйственный отдел; 8) отделение по профилактике и предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних; 9) финансовое отделение; 10) отдел железнодорожной милиции; 11) отделение уголовного розыска и следствия; 12) отделение БХСС; 13) отделение наружной службы.

Во *втором параграфе «Формирование кадрового состава милиции»* рассматривается процесс оформления личного состава милиции Чувашии.

С момента своего образования и организационного оформления рабоче-крестьянская милиция сочетала в себе не только государственные, но и общественные черты. В начальный период формирования органов милиции в Чувашии наблюдалась большая текучесть кадров как среди рядового состава, так и руководящих работников. Так, в Цивильской уездной милиции только за 1918 г. поменялись пять начальников, а до 1920 г. – еще шесть, в Чебоксарской городской милиции – три начальника, в Чебоксарском уезде милиции 4-го района только за 1920 г. – три, в Ядринском уезде милиции 4-го района за 1920 г. – два. Такая кадровая нестабильность среди личного состава сохранялась и после образования Чувашской автономии в июне 1920 г., что было связано с увольнением по собственному желанию, по семейным и иным обстоятельствам, а также недостаточным уровнем материального обеспечения,

ненормированным графиком рабочего дня, необходимостью соблюдения служебной дисциплины и др.

Социальный облик сотрудника милиции по уровню его образования, национальной и социальной принадлежности в целом соответствовал общей характеристике жителей Чувашии того времени. Милиционер ЧАО – ЧАССР был в основном выходцем из числа крестьян, преимущественно чувашской национальности, отслуживший в рядах Красной Армии, имевший стаж работы в органах НКВД не более трех лет, с образованием на уровне начальной школы и ниже. В основном это были мужчины в возрасте от 20 до 40 лет. Работавшие в органах милиции в то время женщины относились чаще всего к административно-хозяйственному составу и обслуживающему персоналу.

Несмотря на все предпринятые меры в 1930-е и предвоенные годы деятельность органов милиции в Чувашии все также была осложнена нехваткой квалифицированных кадров и их высокой текучестью. Наряду с вышеназванными факторами, кадровая ситуация в этот период также осложнялась тем обстоятельством, что в их рядах регулярно проводились различные репрессивные мероприятия: так называемые «чистки», «аттестации» и др.

В третьем параграфе «Деятельность милиции по борьбе с преступностью и охране общественного порядка» анализируются особенности обеспечения правопорядка и борьбы с массовыми беспорядками, бандитизмом, скотокрадством, кражами, самогоноварением и другими видами преступлений на территории Чувашии.

Одним из дискуссионных вопросов современной историографии остается проблема, связанная с оценкой участия милиции в организации и проведении массовых репрессий, а также выяснения их реальных масштабов, в том числе в Чувашии. На наш взгляд, эта тема является предметом самостоятельного научного внимания.

Всего в 1920–1940 гг. (за 21 год) в Чувашии было зарегистрировано свыше 273,3 тыс. преступлений, в том числе раскрыто более 190,3 тыс., или 69,6%. Самыми распространенными из них были различного рода кражи и хищения (конокрадство, растрата и присвоение, мошенничество и др.). На начальном этапе становления советской власти работникам милиции в центре и на местах приходилось выполнять не только функции по борьбе с преступностью и осуществлению охраны общественного порядка, но и принимать активное участие в борьбе с крестьянскими выступлениями в регионе (Курмышский мятеж в сентябре 1918 г., «Чапанная война» в январе 1921 г. и др.).

Одним из самых опасных видов преступлений в рассматриваемый период был бандитизм. В 1921–1922 гг. органами милиции и уголовного розыска удалось разгромить более 10 организованных бандформирований.

Исторический опыт становления органов милиции в Чувашии в 1917–1941 гг. наглядно свидетельствует о том, что Советское государство в эти годы стремилось осуществлять повсеместный политико-идеологический контроль за

их деятельностью. Это выражалось как в процессе централизации системы управления, так и в осуществлении репрессивной кадровой политики среди личного состава. Практическая реализация такой политики зачастую способствовала искусственному искажению соответствующей отчетности о деятельности органов милиции на местах (так называемая «манипуляция цифрами», сокрытие преступлений, привлечение к ответственности невинных лиц, поощрение доноительства и др.).

В третьей главе **«Организация борьбы с преступностью в Чувашии в период Великой Отечественной войны и первые послевоенные годы (1941–1953 гг.)»** исследованы вопросы, связанные с изменениями в организации и деятельности органов милиции Чувашии в условиях военного времени и последующего восстановления разрушенного войной народного хозяйства в стране.

В первом параграфе **«Организационно-правовые и административно-территориальные трансформации функционально-управленческой и институциональной структуры милиции»** анализируются особенности организационного, структурно-функционального и административно-территориального строительства органов милиции Чувашии в 1941–1953 гг.

В условиях Великой Отечественной войны и первых послевоенных лет организационно-правовое и структурно-функциональное устройство милиции как в центре, так и в Чувашии постоянно совершенствовалось в направлении обеспечения процесса дальнейшей централизации и совершенствования аппарата управления (создание единого органа НКВД-МГБ, образование СМЕРШ и подразделений по борьбе с бандитизмом и др.). Это обеспечило оперативность и слаженность действий всех звеньев системы управления как в период самой войны, так и после ее окончания в процессе восстановления разрушенного народного хозяйства. В то же время доминирование органов государственной безопасности над органами милиции привело к тому, что они фактически лишились самостоятельности в принятии ряда управленческих решений на региональном и местном уровнях.

Административно-территориальные преобразования, происходившие в рассматриваемый период в Чувашии, также оказали определенное влияние на изменения, произошедшие в структуре органов милиции. С образованием двух новых административных районов в 1944 г. (Моргаушского и Чурачикского), а также расширением границ г. Чебоксары в конце 1940-х гг. к концу рассматриваемого периода здесь функционировало 33 территориальных отдела милиции (до войны их было 29).

Во **втором параграфе «Особенности кадровой политики по обеспечению органов милиции»** рассматриваются основные формы реализации кадровой политики в органах милиции Чувашии в 1941–1953 гг.

Штатная численность органов милиции республики в период войны варьировалась в пределах 600-700 чел. К концу 1953 г. их численность возросла до 800 сотрудников. В общей сложности за годы войны на службу в армию

были призваны более 850 действующих сотрудников милиции Чувашии, из которых не вернулись с фронта 150 чел. В течение полутора лет после окончания войны более 100 бывших фронтовиков, до призыва являвшихся работниками милиции, восстановились на службе.

В целом как предвоенный, так и военный и послевоенный периоды характеризовались острой нехваткой квалифицированных сотрудников милиции. Большую роль в подготовке работников милиции Чувашии в 1941–1953 гг. сыграли такие специализированные учебные заведения, как: Военный институт МВД СССР, Горьковская школа милиции, Ленинградская школа по подготовке оперативного состава НКВД, Межкраевая школа НКВД СССР, Рязанская школа милиции МВД СССР, Саратовская межобластная школа милиции, Свердловская школа служебного собаководства и др.

Работники милиции Чувашии внесли значительный вклад в процесс оказания помощи фронту, фронтовикам и их семьям как в 1941–1945 гг., так и в последующие годы. Они также принимали активное участие в постоянных занятиях физкультурой и спортом: спартакиадах, первенствах, чемпионатах по различным видам соревнований. В процессе несения службы многие работники милиции Чувашии проявляли свои высокие морально-волевые и профессионально-служебные качества, что получило соответствующую оценку со стороны руководства.

В *третьем параграфе «Основные направления деятельности милиции по борьбе с преступностью»* системно анализируется деятельность органов внутренних дел Чувашской АССР в 1941–1953 гг.

В годы войны в соответствии с развитием оперативной обстановки в тылу и на фронтах на органы милиции были возложены новые функции: 1) борьба с военным и трудовым дезертирством, мародерством, паникерами, распространителями всякого рода провокационных слухов и измышлений; 2) очистка городов и оборонно-хозяйственных объектов от преступных элементов; 3) оказание всемерной помощи транспортным органам НКВД в выявлении на магистралях вражеских агентов, провокаторов и т.п.; 4) борьба на железнодорожном и водном транспорте с хищениями эвакуируемых и военных грузов; 5) разгрузка железнодорожного и водного транспорта от тех пассажиров, передвижение которых не вызывалось необходимостью; обеспечение организованной эвакуации населения, промышленных предприятий, различных хозяйственных грузов и др.

За рассматриваемый период на территории Чувашии зарегистрировано около 62 тыс. преступлений, из которых было раскрыто 56 тыс. (или 86,7%). В условиях военного времени изменяется общая структура фиксируемых преступлений. Если ранее на первых местах уголовной статистики числились преступления имущественного характера (кражи, грабежи, разбои и др.), то с началом боевых действий в числе часто регистрируемых органами милиции на местах видов преступлений стали фигурировать: дезертирство,

членовредительство, уклонение от воинской и трудовой повинности, распространение ложных слухов и др.

Одними из самых опасных для общества оставались случаи бандитизма и разбойных нападений. В 1942 г. и первой половине 1943 г. сотрудниками аппарата уголовного розыска было обезврежено на территории Чувашии около 40 организованных бандитских групп с участием 65 чел., которые совершили в общей сложности около 200 преступлений.

Основные направления кадровой политики в этот период определялись с учетом характера развития военных действий на фронтах и решением актуальных задач, связанных с необходимостью восстановления народного хозяйства в стране. Рост качественных показателей преступности в Чувашии в те годы произошел прежде всего за счет данных в борьбе с военным и трудовым дезертирством во второй половине 1941–1942 гг., а также это было связано с размещением эвакуированных ряда промышленных предприятий военного назначения.

В четвертой главе **«Милиция Чувашии в условиях реформ и социальных новаций (середина 1950-х – первая половина 1960-х гг.)»** рассматриваются особенности развития МВД–МООП в условиях модернизации общественно-политической системы Советского государства, начавшейся после смерти в начале 1953 г. И.В. Сталина и прихода к власти нового лидера в лице Н.С. Хрущева.

В *первом параграфе «Совершенствование структуры управления и системы материально-технического обеспечения органов внутренних дел»* проведен комплексный анализ форм преобразований системы МВД-МООП СССР в 1954–1964 гг., связанных с выделением органов государственной безопасности из состава МВД СССР, децентрализацией управления органами внутренних дел на общесоюзном и республиканских уровнях, восстановлением принципа двойного подчинения органов внутренних дел (ведомственно-отраслевой контроль и подотчетность местным органам власти), переориентацией работы милиции на профилактику правонарушений.

В 1954 г. органы государственной безопасности были выделены из состава МВД СССР. Этап децентрализации управленческих структур системы органов внутренних дел завершается принятием Постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 17 августа 1962 г., которым было утверждено и новое Положение о деятельности милиции. С этого момента милиция, приобретя статус административно-исполнительного органа, стала рассматриваться в качестве самостоятельного государственного учреждения.

Все вышеизложенное определило и ход организационно-структурного переустройства центрального аппарата управления милиции ЧАССР в течение середины 1950-х – первой половине 1960-х гг. В результате к концу 1962 г. после проведенных преобразований МВД Чувашии в территориально-структурном плане состояло: из Чебоксарского городского отдела, поселкового

отделения и 21 городского и районного отделов, которые в связи с укрупнением стали подчиняться 15 городским и районным отделениям.

В изучаемые годы фиксируется рост внимания со стороны центрального и регионального руководства и к улучшению материально-технического обеспечения милиции как на уровне страны в целом, так и в Чувашии. Со второй половины 1950-х гг. в Чувашской АССР стали выделять определенные средства на возведение ряда новых административно-хозяйственных зданий и помещений для размещения различных подразделений МВД республики.

Во *втором параграфе «Трансформационные процессы в системе подготовки и обеспечения кадрами органов милиции»* исследованы вопросы, связанные с кадровым и материальным обеспечением личного состава органов милиции Чувашии в 1954–1964 гг.

Общая численность работников милиции Чувашии в этот период варьировалась в пределах 750–830 чел. (в среднем на 10 тыс. чел. населения республики по отдельным районам и городам приходилось 4–6 работников милиции). Одним из основных мероприятий по комплектованию кадрами органов милиции стало направление на эту работу по рекомендациям партийно-комсомольских, трудовых коллективов и общественных организаций. В результате комсомольско-партийная прослойка в составе работников милиции Чувашии в этот период достигла почти 85%. Доля представителей коренной национальности (чувашей) среди личного состава по-прежнему преобладала и варьировалась в пределах 65–70%, что соответствовало общей структуре населения республики того времени. Вместе с тем общий профессиональный уровень новых сотрудников зачастую не соответствовал занимаемым должностям, что не могло сказаться на результатах их деятельности и стабильности кадров. Не все могли адаптироваться к условиям несения службы в органах милиции, из-за чего наблюдалась высокая текучесть кадров, особенно младшего и среднего начсостава.

Проведение курса, направленного на повышение образовательного уровня сотрудников милиции в республике, привело к постепенному росту доли сотрудников, имеющих высшее и среднее специальное образование. По данным на 1 января 1962 г., 7% сотрудников милиции Чувашии имели высшее образование, 45,1% – специальное образование, 23,5% – незаконченное высшее и среднее специальное образование, 24,4% – начальное образование.

В *третьем параграфе «Перестройка функциональной деятельности милиции по борьбе с преступностью и обеспечению общественного правопорядка»* исследованы вопросы, связанные с организацией борьбы с преступностью и охраной общественного порядка органами милиции Чувашии в 1954–1964 гг., и проанализированы результаты их деятельности.

В 1954–1964 гг. в Чувашии было зарегистрировано около 30 тыс. преступлений, среди которых самыми распространенными формами оставались хулиганство и кражи. По сравнению с предшествующим периодом, сошли на нет такие особо опасные преступления, как бандитизм, кражи скота, урожая с

колхозных полей, частных огородов и садов. На рост того или иного вида преступления в различных районах и городах республики за рассматриваемый период могли оказывать влияние самые различные факторы: резкий рост городского населения, быстрый темп прироста промышленности в регионе, улучшение материального благосостояния граждан и др.

С середины 1950-х гг. милиция как по стране в целом, так и в Чувашии к своей работе стала широко привлекать различные общественные формирования: добровольные народные дружины, родительские и преподавательские советы, ВЛКСМ, партийные организации и инициативные группы предприятий. На 1 июля 1964 г. здесь наряду с более 33 тыс. дружинников работали 70 общественных помощников районных и городских прокуроров, народных следователей, свыше 300 внештатных сотрудников милиции и около 900 общественных автоинспекторов.

Реализация новой концепции правоохранительной политики в Чувашии, как и по стране в целом, не дала должного эффекта. В рассматриваемый период наблюдается рост всех видов преступлений, а также количества лиц, привлеченных по возбужденным уголовным делам. Усматривается определенная связь между ростом таких параметров, как количество зарегистрированных и раскрытых преступлений, общий удельный вес преступности и количество лиц, привлеченных к уголовной ответственности.

В пятой главе **«Основные проблемы и тенденции развития органов милиции Чувашии в середине 1960-х – начале 1990-х гг.»** рассмотрены вопросы, связанные с процессом совершенствования организационной и кадровой структуры органов милиции в 1965–1991 гг., а также проанализированы результаты ее деятельности в борьбе с преступностью и по охране общественного порядка.

В *первом параграфе «Организационно-правовые и социально-функциональные изменения в системе внутренних дел»* исследована эволюция системы управления и организационной структуры органов милиции Чувашской АССР-ССР в 1965–1991 гг.

В рассматриваемый период органы милиции Чувашии как составная часть общегосударственной милицейской системы в своем организационно-правовом и структурно-функциональном развитии претерпели ряд преобразований, которые являлись естественным следствием происходивших в то время аналогичных процессов на высшем политико-управленческом и административно-территориальном уровнях. Начало очередных преобразований в системе управления органами советской милиции было тесно связано с приходом к политическому руководству страны Л.И. Брежнева в октябре 1964 г.

В 1966 г. принимается решение о создании единого союзно-республиканского органа в лице Министерства охраны общественного порядка СССР (МООП СССР). Указом Президиума Верховного Совета СССР в 1968 г. Министерство охраны общественного порядка СССР было переименовано в

союзно-республиканское Министерство внутренних дел СССР (МВД СССР). После утверждения этого указа на общегосударственном уровне все органы внутренних дел страны были объединены в единую систему со структурно-единообразным построением их центральных и местных аппаратов. В таком виде с небольшими структурными изменениями система органов милиции сохранялась вплоть до начала политического распада СССР.

Вместе с эволюцией нормативно-правового регулирования деятельности органов милиции в середине 1960-х – начале 1990-х гг. продолжалось дальнейшее совершенствование штатно-организационной и функциональной структуры центральных аппаратов МВД СССР, МВД РСФСР и МВД Чувашии и конкретных милицейских служб. Со второй половины 1980-х гг. она совершенствуется в направлении поиска новых организационных форм борьбы с отдельными видами общественно опасных преступлений (с организованной преступностью, бандитизмом, с незаконным оборотом спиртосодержащих жидкостей, наркотиков и др.).

В результате организационно-правовых и структурно-функциональных изменений в деятельности органов милиции Чувашии к началу 1990-х гг. сложилась довольно сложная, громоздкая и многофункциональная структура МВД. Она включала в себя помимо служб, связанных непосредственно с охраной общественного порядка и борьбой с преступностью, большое количество административно-хозяйственных, медицинских подразделений и социально-культурных учреждений. Это в определенной мере осложняло процесс оперативного руководства в деле борьбы с преступностью и охраной общественного порядка.

К началу 1990-х гг. в подчинении органов внутренних дел Чувашии находились три РОВД г. Чебоксары, три ГОВД (Алатырский, Канашский, Новочебоксарский) и 19 РОВД. К концу 1991 г. в составе руководства МВД числились пять заместителей. Один из них имел должность первого заместителя министра и одновременно являлся начальником службы милиции общественной безопасности. Другие четыре заместителя курировали отдельные службы МВД Чувашии: криминальной милиции, расследования преступлений, по работе с личным составом, тылового обеспечения.

Во *втором параграфе «Особенности кадровой политики и общая характеристика личного состава милиции»* раскрываются основные направления работы с личным составом милиции Чувашии в 1965–1991 гг.

К началу 1990-х гг. общая штатная численность сотрудников милиции Чувашии достигла 4 тыс. чел., что было почти в пять раз больше, чем в середине 1960-х гг. При этом в составе центрального аппарата внутренних дел Чувашии числились около 300 сотрудников. Увеличение общей численности работников милиции было обусловлено целым рядом факторов. Главным из которых стало общее ухудшение криминогенной ситуации в регионе, вызванное ростом преступности, появлением новых ранее не встречавшихся видов преступлений (распространение и сбыт наркотических средств,

похищение людей с целью вымогательства, массовые хулиганские действия со стороны молодежных группировок) и способов их совершения (с использованием технических средств, оружия, взрывчатых веществ и т.д.).

Основной тенденцией кадровой политики оставалось комплектование личного состава милиции за счет «направлений» кандидатов от различных общественных организаций и коллективов. По-прежнему большое внимание уделялось идейно-политическому воспитанию, повышению общеобразовательного и профессионального уровней сотрудников. Для реализации этих планов в Чувашии была развернута сеть средних и высших специализированных учебных заведений (первоначальная школа подготовки сержантского состава, Чебоксарская средняя специальная школа милиции, консультационный пункт Горьковской высшей школы милиции).

В *третьем параграфе «Основные формы деятельности милиции в условиях обострения криминогенной ситуации в стране»* рассмотрена динамика изменения преступности и результаты борьбы с ней на территории Чувашии в 1965–1991 гг.

В Чувашии за рассматриваемый период было зарегистрировано более 208 тыс. преступлений. К 1991 г. количество преступлений по республике в среднем выросло в 3,7 раза по сравнению с аналогичными показателями середины 1960-х гг. Указанная тенденция роста преступности была характерна и для страны в целом (например, в СССР в 1991 г., по сравнению с 1968 г., общее количество преступлений увеличилось в 3,4 раза, а в РСФСР – в 3,5 раза).

На наш взгляд, это было обусловлено тем, что в ходе всех проведенных преобразований в организации и деятельности милиции так и не был учтен целый ряд основополагающих факторов. Нормативно-правовые акты, связанные с регулированием деятельности органов милиции на местах, принимались с определенным «запозданием» и не успевали за динамикой изменений, происходивших в других сферах общественной жизни: экономической, социально-демографической, общественно-политической, духовной. Поиск новых организационных форм правоохранительной деятельности зачастую сопровождался процессом дальнейшей бюрократизации и чрезмерным усложнением структуры органов внутренних дел на местах. Увлечение контрольными функциями со стороны руководства существенно влияло на практические результаты борьбы с преступностью и охраны общественного порядка. Главное внимание при этом уделялось «цифровой составляющей» работы органов милиции Чувашии: количеству зарегистрированных и раскрытых преступлений.

Большую часть зарегистрированных преступлений в Чувашии по-прежнему составляли кражи (квалифицированные, простые, карманные) и хищения имущества (с промышленных и автотранспортных предприятий, колхозов, совхозов, организаций и учреждений). Из года в год наблюдался рост количества краж личного имущества граждан, в основном в пяти городах

республики (Чебоксары, Алатырь, Канаш, Новочебоксарск и Шумерля). Это во многом было связано с процессом дальнейшей урбанизации региона (за счет переселения сельского населения из районов в города и трудовой миграции из других регионов страны на общесоюзные стройки крупных промышленных предприятий в лице Новочебоксарского химического комбината, Чебоксарской ГЭС, Чебоксарского тракторного завода и др.). Все виды краж государственного, общественного и личного имущества, совершенные на территории Чувашии в 1990 г., составляли 43,4% всех преступлений. В то же время наблюдается практически «нулевая» преступность на территории ряда районов, преимущественно отдаленных от городов, и небольших сельских населенных пунктов.

Наряду с увеличением общего количества сотрудников милиции Чувашии рос и их профессиональный уровень. Органам милиции на территории Чувашии удавалось успешно бороться с различными видами преступлений и не допустить их резкого роста. Помимо непосредственной борьбы с уголовной преступностью милиция Чувашии активно привлекалась к профилактике правонарушений, а также искоренению ряда антисоциальных явлений (пьянство, алкоголизм, тунеядство и др.).

В заключении подведены основные итоги исследования, сделаны выводы, предлагаются рекомендации по дальнейшему осмыслению и анализу данной научной проблемы.

Исследованием установлено, что процесс эволюции советского государства и общества наложил существенный отпечаток на организацию и развитие органов милиции Чувашии. Это нашло свое выражение в тенденциях централизации (децентрализации) управления, профессионализации деятельности, ее специализации и практической реализации основных функций, стоящих перед сотрудниками милиции.

На организационно-функциональные и структурные преобразования органов милиции Чувашии существенное влияние оказывали факторы, связанные с неоднократным пересмотром правоохранительной политики советского государства. Это находило свое выражение в частых реорганизациях по объединению и (или) разделению подведомственности органов милиции, а также сказывалось на уровне кадрового, материального и технического обеспечения их работы. Постоянные реорганизации, нарушавшие уже отработанные на практике модели управления, зачастую не столько способствовали, сколько препятствовали повышению эффективности работы органов милиции по борьбе с преступностью на местах.

Основные направления деятельности милиции Чувашии были обусловлены теми целями и задачами, которые были перед ней поставлены со стороны политического руководства страны. В предвоенный период деятельность органов милиции Чувашии в основном была нацелена на борьбу с бандитизмом, массовыми беспорядками, кражами, растратами и хищениями, скотокрадством, самогоноварением, преступлениями против личности,

хулиганством, детской преступностью и беспризорностью. В военные годы границы деятельности милиции были существенно расширены за счет включения в ее функции дополнительных задач по борьбе с дезертирством; с лицами, уклонявшимися от призыва на военную службу; с мародерами, паникерами, распространителями различных провокационных слухов; оказанию помощи гражданам в установлении связи с их родными; выявлению безнадзорных детей, оставшихся без родителей в связи с войной. В послевоенные десятилетия деятельность милиции наряду с борьбой с преступностью и охраной общественного порядка была ориентирована на обеспечение и предупреждение преступлений (их профилактику) с приобщением к этой работе широких масс трудящихся в городах и селах Чувашии.

Исследование завершается рекомендациями к ведомствам и организациям, работающим с архивными материалами по истории деятельности органов милиции в советский период, а также непосредственно по отношению ко всем тем государственным специализированным органам, которые в настоящее время ведут борьбу с преступностью и осуществляют охрану общественного порядка. Сформулированы также предложения информационно-аналитического и просветительно-образовательного характера.

Основные положения диссертации отражены в следующих публикациях автора

1. Монографии

1. Иванов Н.В. История становления и развития кадровой службы Министерства внутренних дел по Чувашской Республике (1920–2010 гг.) / Н.В. Иванов. – Чебоксары: Перфектум, 2010. – 223 с. (14,06 п.л.).

2. Иванов Н.В. Милиция Чувашии в 30–40-е годы XX века: исторический опыт развития в условиях раннеиндустриальной модернизации советского общества / Н.В. Иванов, А.Н. Иванов. – Чебоксары: Изд-во Чуваш. ун-та, 2013. – 208 с. (12,05 п.л.)

3. Иванов Н.В. История милиции Чувашии: опыт и традиции изучения / Н.В. Иванов, С.Ю. Михайлова. – Чебоксары: Изд-во Чуваш. ун-та, 2016. – 214 с. (11,16 п.л.)

II. Статьи, опубликованные в изданиях, рекомендованных ВАК РФ

4. Иванов Н.В. Уголовный розыск годы Великой Отечественной войны: героическое наследие и исторические уроки / Н.В. Иванов // Вестник Чувашского университета. Гуманитарные науки. – 2010. – № 1. – С. 31–35 (0,31 п.л.).

5. Иванов Н.В. Эффективность деятельности милиции Чувашии в период Великой Отечественной войны: показатели, тенденции, оценки / Н.В. Иванов // Вестник Чувашского государственного педагогического университета им. И.Я. Яковлева. – 2010. – № 3(67). – С. 54–57 (0,25 п.л.).

6. Иванов Н.В. Борьба милиции Чувашии с преступлениями в сфере экономики в 1940-е годы: ход и результаты / Н.В. Иванов // Вестник Академии права и управления. – 2012. – № 27. – С. 141–146 (0,37 п.л.).

7. Иванов Н.В. Вклад милиции Чувашии в борьбу с воинскими преступлениями в годы Великой Отечественной войны (1941–1945) / Н.В. Иванов, С.Ю. Михайлова // Вестник Чувашского университета. Гуманитарные науки. – 2012. – № 1. – С. 48–51 (0,25 п.л.).

8. Иванов Н.В. Социально-исторический портрет женщин-сотрудниц Советской милиции Чувашии / Н.В. Иванов // Вестник Чувашского университета. Гуманитарные науки. – 2014. – № 4. – С. 31–35 (0,31 п.л.).

9. Иванов Н.В. Деятельность милиции Чувашии по борьбе с преступлениями в сфере экономики в 1945–1953 гг. / Н.В. Иванов // Казанская наука. – 2014. – № 10. – С. 27–30 (0,5 п.л.).

10. Иванов Н.В. Ход и результаты борьбы органов милиции с преступностью несовершеннолетних в Чувашии во второй половине 50-х – первой половине 60-х годов XX века / Н.В. Иванов, С.Ю. Михайлова // Вестник Чувашского университета. Гуманитарные науки. – 2015. – № 2. – С. 55–59 (0,31 п.л.).

11. Иванов Н.В. Самогоноварение как одно из социальных проявлений и борьба с ним органов чувашской милиции в 20-40-е гг. XX в. // Современные проблемы науки и образования. – 2015. – № 2 (ч. 2). – URL: <http://www.science-education.ru/ru/article/view?id=22073> (дата обращения: 09.10.2015) (0,55 п.л.).

12. Иванов Н.В. Деятельность детских домов в Чувашской АССР конца 30-х – начала 40-х годов XX века / Н.В. Иванов // Вестник Чувашского университета. Гуманитарные науки. – 2015. – № 4. – С. 78–82 (0,31 п.л.).

13. Иванов Н.В. Из истории борьбы местных органов милиции с самогоноварением в 1954–1964 гг. (по материалам Чувашской АССР) / Н.В. Иванов // Вестник Чувашского университета. Гуманитарные науки. – 2016. – № 2. – С. 61–66 (0,37 п.л.).

14. Иванов Н.В. Преступность Чувашской АССР в 60-х годах XX века (на материалах Чувашской Республики) / Н.В. Иванов // Вестник Чувашского университета. Гуманитарные науки. – 2016. – № 4. – С. 78–83 (0,37 п.л.).

15. Иванов Н.В. Борьба работников ОБХСС с экономическими преступлениями на территории Чувашской АССР в 60-70-е годы XX века / Н.В. Иванов // Вестник Чувашского университета. Гуманитарные науки. – 2016. – № 4. – С. 84–88 (0,31 п.л.).

16. Иванов Н.В. Модернизационный подход в изучении истории Советской милиции / Н.В. Иванов // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Гуманитарные науки. – 2017. – № 3. – С. 23–25 (0,18 п.л.).

17. Иванов Н.В. Динамика уровня образования работников милиции Чувашии в условиях модернизации советского общества / Н.В. Иванов // Известия Воронежского государственного педагогического университета. – 2018. – № 2. – С. 102–104 (0,18 п.л.).

18. Иванов Н.В. Тенденции изменений территориальной структуры милиции Чувашии в условиях советской модернизации / Н.В. Иванов // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Гуманитарные науки. – 2018. – № 11. – С. 35–38 (0,25 п.л.).

19. Иванов Н.В. Организация и деятельность милиции Чебоксарского уезда Чувашской автономной области (1920–1925 годы) / Н.В. Иванов, С.Ю. Михайлова // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Гуманитарные науки. – 2020. – № 3. – С. 14–18 (0,25 п.л.).

20. Иванов Н.В. Организация секретного делопроизводства на территории Чувашской АССР в первый период Великой Отечественной войны / Н.В. Иванов, С.Ю. Михайлова, А.Л. Музякова // Вестник Чувашского университета. Исторические науки. – 2020. – № 2. – С. 36–43 (0,5 п.л.).

III. Статьи, опубликованные в других научных изданиях

21. Иванов Н.В. Деятельность участковых уполномоченных милиции на территории Чувашии в 1941–1945 гг.: исторические уроки / Н.В. Иванов, А.Н. Иванов // Конституционные основы Российской Федерации в свете модернизации современного общества: материалы научно-практической конференции, посвященной 15-летию принятия Конституции Российской Федерации (г. Чебоксары, 25 декабря 2008 г.). – Чебоксары: Чебоксарский филиал Нижегородской академии МВД России, 2009. – С. 81–85 (0,31 п.л.).

22. Иванов Н.В. Историческое развитие деятельности уголовного розыска: истоки и этапы становления / Н.В. Иванов // Конституционные основы Российской Федерации в свете модернизации современного общества: материалы научно-практической конференции, посвященной 15-летию принятия Конституции Российской Федерации (г. Чебоксары, 25 декабря 2008 г.). – Чебоксары: Чебоксарский филиал Нижегородской академии МВД России, 2009. – С. 62–72 (0,63 п.л.).

23. Иванов Н.В. Воспитание патриотизма молодежи на примере участников Великой Отечественной войны – работников Чебоксарского филиала Нижегородской академии МВД России / Н.В. Иванов // Сборник научных трудов (посвящен 40-летию Чебоксарского филиала Нижегородской академии МВД России). – Чебоксары, 2009. – С. 244–251 (0,5 п.л.).

24. Иванов Н.В. История уголовного розыска Чувашии 1918 – 1989 гг. / Н.В. Иванов // Актуальные проблемы безопасности и их отражение в процессе преподавания специальных гуманитарных дисциплин: сборник научных статей. – Чебоксары: Чебоксарский филиал Нижегородской академии МВД России 2010. – С. 120–124 (0,25 п.л.).

25. Иванов Н.В. Вклад милиции в обеспечение стабильности работы школ Чувашии в 1941–1945 гг. / Н.В. Иванов // Формирование единого образования и науки в России: прошлое, настоящее, будущее: сборник статей научной конференции, посвященной 55-летию со дня рождения профессора А.В. Арсентьевой (II Арсентьевские чтения). – Чебоксары: Изд-во Чуваш. ун-та, 2010. – С. 123–128 (0,37 п.л.).

26. Иванов Н.В. Госавтоинспекция УРКМ НКВД Чувашской АССР в 1939–1945 гг.: формы и проблемы функционирования / Н.В. Иванов // Дорожно-транспортный комплекс: состояние, проблемы и перспективы развития: сборник научных трудов IV Межрегиональной научно-практической конференции. – Чебоксары: Волжский филиал МАДИ, 2011. – С. 64–70 (0,43 п.л.).

27. Иванов Н.В. Нормативно-правовая база кадрового обеспечения органов милиции накануне и в годы Великой Отечественной войны: сравнительный анализ / Н.В. Иванов // Проблемы российской государственности: вопросы истории, теории, практики: сборник научных трудов. – Ульяновск, 2010. – С. 96–101 (0,37 п.л.).

28. Иванов Н.В. НКВД и промышленные предприятия Чувашии в годы Великой Отечественной войны / Н.В. Иванов, А.Г. Петров // Государство, общество, церковь в истории России XX века: материалы IX Международной научной конференции. Иваново, 10–11 февраля 2010 г.: в 2 ч. – Иваново: Ивановский государственный университет, 2010. – Ч. 2. – С. 618–622 (0,31 п.л.).

29. Иванов Н.В. Политические репрессии и НКВД Чувашской АССР накануне Великой Отечественной войны / Н.В. Иванов // Актуальные проблемы истории государства и права: материалы Всероссийской научно-практической конференции. 9 декабря 2009 г.: в 2 т. – Н. Новгород: Нижегородская академия МВД России, 2010. – С. 263–269 (0,37 п.л.).

30. Иванов Н.В. Исторические особенности деятельности НКВД Чувашской АССР в сельской местности (накануне и в годы Великой Отечественной войны) / Н.В. Иванов // Единство фронта и тыла в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 гг. (к 65-летию Победы): материалы Всероссийской научной конференции. – Чебоксары: Чуваш. гос. пед. ун-т, 2010. – С. 94–100 (0,37 п.л.).

31. Иванов Н.В. Нормативно-правовая база кадрового обеспечения органов внутренних дел: сравнительный анализ / Н.В. Иванов // Проблемы качества юридического образования в современной России: материалы Международной научно-практической конференции (Нижний Новгород, 25 ноября 2011 г.). – Н.Новгород: Изд-во Нижегород. госуниверситета, 2011. – С. 65–76 (0,75 п.л.).

32. Иванов Н.В. Организация и становление отдела по борьбе с экономическими преступлениями социалистической собственности МВД Чувашской Республики / Н.В. Иванов // Правовое регулирование как стратегический вектор развития инновационной экономики России в XX веке:

сборник трудов Всероссийской научно-практической конференции 24–25 марта 2011 года. – Чебоксары: Редакционно-издательский отдел ЧПИ МГОУ, 2011. – С. 468–472 (0,31 п.л.).

33. Иванов Н.В. Исторический опыт взаимодействия милиции и населения в годы Великой Отечественной войны (По материалам Чувашской АССР) / Н.В. Иванов, А.Г. Петров // Вестник Марийского государственного университета. – 2011. – № 8. – С. 154–158 (0,31 п.л.).

34. Иванов Н.В. Уголовная преступность в Чувашской АССР в послевоенные (1945–1949) годы / Н.В. Иванов // Актуальные проблемы юридической науки и правоприменительной практики: сборник материалов 2-й Международной научно-практической конференции. – Чебоксары: Изд-во Чуваш. ун-та, 2012. – С. 65–76 (0,75 п.л.).

35. Иванов Н.В. Опыт и проблемы патриотического воспитания сотрудников органов внутренних дел Чувашии / Н.В. Иванов // Патриотизм в России: история и современность (к 400-летию воцарения династии Романовых): материалы Всероссийской научно-практической конференции. – Чебоксары: Изд-во Чуваш. ун-та, 2013. – С. 102–109 (0,5 п.л.).

36. Иванов Н.В. Ведомственная отчетность органов милиции НКВД Чувашской АССР (1925–1946 годы) / Н.В. Иванов, С.Ю. Михайлова // Проблемы социальной, экономической и политической истории России XVIII – начала XXI века. – Чебоксары: Изд-во Чуваш. ун-та, 2012. – С. 87–93 (0,43 п.л.).

37. Иванов Н.В. Милиция Чувашии в 1945–1946 годах: опыт работы в условиях перехода от войны к миру / Н.В. Иванов // Отечественная история XX–XXI веков: социальные, экономические и политические аспекты, вопросы теории: памяти доктора исторических наук, профессора Юрия Петровича Смирнова. – М., 2012. – С. 543–553 (0,68 п.л.).

38. Иванов Н.В. Борьба милиции Чувашии с преступлениями в сфере экономики в 1940-е годы: ход и результаты / Н.В. Иванов // История государства и права. – 2012. – № 17. – С. 29–33 (0,31 п.л.).

39. Иванов Н.В. Учеба как одна из форм подготовки сотрудников-юристов МВД Чувашии (30-е гг. XX в. – начала XXI в.) / Н.В. Иванов // Актуальные проблемы юридической науки и правоприменительной практики: сборник материалов 3-й Международной научно-практической конференции (Чебоксары, 12 декабря 2013 г.). – Чебоксары: Изд-во Чуваш. ун-та, 2013. – С. 114–119 (0,37 п.л.).

40. Иванов Н.В. Региональные особенности организации профессиональной подготовки кадров милиции в 60–80-е годы XX века (на материалах Чувашской АССР) / Н.В. Иванов // Государство и общество в России: тернистый путь взаимоотношений и взаимодействия (к 20-летию российской Конституции): II Смирновские чтения: сборник статей Международной научно-практической конференции. – Чебоксары: ЦНС «Интерактив плюс», 2014. – С. 48–54 (0,43 п.л.).

41. Иванов Н.В. Регулирование деятельности участковых уполномоченных Чувашии в 40-е – 90-е годы / Н.В. Иванов // Конституция Российской Федерации – правовая основа устойчивого развития законодательства и российской государственности: сборник материалов Международной научно-практической конференции, посвященной 20-летию принятия Конституции Российской Федерации и Дню юриста (3–4 декабря 2013 г.). – Чебоксары: ЧКИ РУК, 2014. – С. 258–264 (0,56 п.л.).

42. Иванов Н.В. Государственные меры противодействия экономическим преступлениям: исторический опыт и уроки / Н.В. Иванов // Проблемы противодействия экономической преступности и коррупции в современной России: сборник материалов Международной заочной научно-практической конференции (21 марта 2014 г.). – Чебоксары: ЧКИ РУК, 2014. – С. 91–100 (0,63 п.л.).

43. Иванов Н.В. Профессиональная подготовка работников милиции Чувашии во второй половине XX – начале XXI века / Н.В. Иванов // Экономика и менеджмент в современных условиях: вопросы теории и практики: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции с международным участием (26–28 февраля 2014 г.). – Чебоксары: ЧКИ, 2014. – С. 154–156 (0,18 п.л.).

44. Иванов Н.В. Деятельность участковых уполномоченных милиции на территории Чувашии в годы Великой Отечественной войны и послевоенные годы: исторические уроки / Н.В. Иванов // Российская интеллигенция в условиях цивилизационных вызовов (V Арсентьевские чтения): сборник статей. – Чебоксары: ЦНС «Интерактив плюс», 2014. – С. 195–201 (0,37 п.л.).

45. Иванов Н.В. Детская преступность в Чувашской АССР в 1941–1947 гг. / Н.В. Иванов // Актуальные проблемы Российской государственности и права: сборник материалов Международной научно-практической конференции (27 ноября 2014 г.). – Чебоксары: ЧКИ РУК, 2015. – С. 298–304 (0,43 п.л.).

46. Иванов Н.В. Уклонение (дезертирство) от призыва в Красную Армию в период Великой Отечественной войны / Н.В. Иванов // Конституционные и административно-правовые основы Российской государственности: история, современность и перспективы развития: сборник материалов заочной Международной научно-практической конференции (25 декабря 2014 г.). – Чебоксары: ЧКИ РУК, 2015. – С. 120–124 (0,31 п.л.).

47. Иванов Н.В. ГАИ ЧАССР: организация и многоаспектная деятельность ее сотрудников в 60-е гг. XX века. Всероссийское научное содружество / Н.В. Иванов // Единый всероссийский научный вестник. – 2016. – № 7. – С. 12–15 (0,25 п.л.).

48. Иванов Н.В. Некоторые основные направления деятельности милиции по борьбе с преступностью в 1950–1960 гг. (на материалах Чувашской Республики) / Н.В. Иванов // XX век в истории России: гражданственность

и патриотизм народа в годы великих потрясений и мирного строительства: сборник статей. – Чебоксары: Изд-во Чуваш. ун-та, 2015. – С. 236–243 (0,5 п.л.).

49. Иванов Н.В. Работники милиции в борьбе с дезертирством в годы Великой Отечественной войны (1941–1945 гг.) (на материалах Чувашской Республики) / Н.В. Иванов // Российская государственность: правовые аспекты исторического прошлого, современное состояние и перспективы развития: сборник материалов Международной заочной научно-практической конференции (11 декабря 2015 г.). – Чебоксары: ЧКИ РУК, 2016. – С. 71–78 (0,5 п.л.).

50. Иванов Н.В. Деятельность органов МВД в 50-е годы XX в. (На примере Чувашской Республики) / Н.В. Иванов, А.Г. Петров // Пробелы в российском законодательстве. – 2015. – № 3. – С. 35–38 (0,25 п.л.).

51. Иванов Н.В. Чувашская милиция в годы Великой Отечественной войны (1941–1945 гг.) (на материалах Чувашской Республики) / Н.В. Иванов // Россия и Китай в борьбе с мировым фашизмом: материалы Международной научно-практической конференции, посвященной 70-летию Победы во Второй мировой войне (Чебоксары, 18 декабря 2015 г.). – Чебоксары: Изд-во Чуваш. ун-та, 2016. – С. 80–88 (0,56 п.л.).

52. Иванов Н.В. Паспортная служба Чувашской АССР в 1960-1970-е годы XX века / Н.В. Иванов // Международный научно-исследовательский журнал. – 2016. – № 9(51). – Ч. 1. – С. 146–148 (0,18 п.л.).

53. Иванов Н.В. Проблемы преступности среди подростков и пути их преодоления в 60-е гг. XX в. (по материалам Чувашской Республики) / Н.В. Иванов // Человек, общество и культура в XX веке: сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции 31 октября 2017 г.: в 5 ч. – Белгород: ООО Агентство перспективных научных исследований, 2017. – Ч. 3. – С. 6–9 (0,25 п.л.).

54. Иванов Н.В. Охрана общественного порядка и борьба милиции с уличной преступностью в 60–70-е годы (на материалах Чувашской Республики) / Н.В. Иванов // «Общественные науки в современном мире»: сборник публикаций научного журнала «Globus» по материалам XVIII Международной научно-практической конференции г. Санкт-Петербург (уровень стандарта, академический уровень). – СПб.: Научный журнал «Globus», 2017. – С. 9–13 (0,31 п.л.).

55. Иванов Н.В. Милиция и модернизационный процесс в СССР / Н.В. Иванов, С.Ю. Михайлова // Полиция в механизме государства: история и современность: сборник статей по материалам Международной научно-практической конференции (г. Нижний Новгород, 24–25 мая 2017 года). – Н. Новгород: Нижегородская академия МВД России, 2017. – С. 255–260 (0,37 п.л.).

56. Иванов Н.В. Борьба с преступностью общественных формирований в 60–70-е годы XX века (на материалах Чувашской Республики) / Н.В. Иванов,

Н.В. Александрова // Российско-китайский научный журнал «Содружество». – 2018. – № 23. – Ч. 1. – С. 17–20 (0,25 п.л.).

57. Иванов Н.В. Борьба с самогоноварением органов милиции Чувашской АССР в 1970-е гг. XX в. / Н.В. Иванов // Международный научно-исследовательский журнал. – 2018. – № 01(67). Ч. 3. – С. 59–62 (0,25 п.л.).

58. Иванов Н.В. Дисциплина и дисциплинарная ответственность в милиции Чувашии в 1970-е – начале 1980-х гг. XX в. / Н.В. Иванов // Ежемесячный международный научный журнал «LINGVO-SCIENCE». – 2018. – № 16. – С. 9–11 (0,18 п.л.).

59. Иванов Н.В. Советская модернизация и уровень культуры работников милиции Чувашской АССР / Н.В. Иванов // Социология. – 2018. – № 3. – С. 105–108 (0,25 п.л.).

60. Иванов Н.В. Чувашская милиция в борьбе с преступностью среди несовершеннолетних в 1950–1970-е гг. / Н.В. Иванов // Научный диалог. Вопросы философии, социологии, истории, политологии: сборник научных трудов по материалам XVI международной научно-практической конференции 1 мая 2019 г. – СПб.: Изд. ЦНК МОАИ, 2019. – С. 14–18 (0,31 п.л.).

61. Иванов Н.В. Оперативные комсомольские отряды в борьбе с преступностью среди несовершеннолетних в 1970-е годы (на материалах Чувашской АССР) / Н.В. Иванов, С.Ю. Михайлова // Социально-гуманитарное знание как катализатор общественного развития: сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции 31 мая 2019 г.: в 2 ч. – Белгород: ООО «Агентство перспективных научных исследований», 2019. – Ч. I. – С. 77–82 (0,37 п.л.).

62. Иванов Н.В. Оперативные комсомольские отряды дружинников и их роль в профилактике правонарушений среди несовершеннолетних в 1960-е годы XX века / Н.В. Иванов // Инновационные исследования как локомотив развития современной науки: от теоретических парадигм к практике: электронный сборник научных статей по материалам XI Международной научно-практической конференции. – М.: НИЦ МИСИ, 2019. – С. 466–477 (0,75 п.л.).

63. Иванов Н.В. Работа оперативных комсомольских отрядов дружин Чувашской АССР в борьбе с преступностью среди несовершеннолетних в 1980-е гг. / Н.В. Иванов, Н.В. Александрова // SCIENCE INNOVATIONS: сборник статей Международной научно-практической конференции (30 мая 2019 г.). – Петрозаводск: МЦНП «Новая наука», 2019. – С. 114–126 (0,81 п.л.).

64. Иванов Н.В. Подготовка кадрового состава Чувашской милиции в связи с модернизацией общества в 1960-е годы / Н.В. Иванов // Вестник Чебоксарского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. – 2019. – № 3(18). – С. 8–12 (0,31 п.л.).

65. Иванов Н.В. Крестьянское восстание в Чувашии и деятельность милиции в 1921 году: причины и последствия / Н.В. Иванов,

Н.В. Александрова // Вестник Чебоксарского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. – 2020. – № 1(20). – С. 4–15. (0,75 п.л.).

66. Иванов Н.В. Деятельность участковых инспекторов милиции Чувашии в 1930-е –1945 гг.: исторические уроки / Н.В. Иванов // Правовые и нравственные аспекты функционирования гражданского общества: сборник материалов Международной научно-практической конференции, посвященной памяти заслуженного деятеля науки Российской Федерации, д-ра юрид. наук, профессора В.П. Малкова. Чебоксары, 2–3 октября 2020 г.: в 2 ч. – Чебоксары: Изд-во Чуваш. ун-та, 2020. – Ч. 1. – С. 261–267 (0,43 п.л.).

67. Иванов Н.В. Работники милиции в борьбе с дезертирством в годы Великой Отечественной войны (1941–1945 гг.) (на материалах Чувашской Республики) / Н.В. Иванов // Гуманистические и социокультурные аспекты кризиса традиционных ценностей и социальных институтов: глобальный и региональный контуры новой реальности: сборник научных трудов Всероссийской научно-практической конференции (25 июня 2020 г., г. Москва). – М.: ЧУ ВО «ИГА», 2020. – С. 45–53 (0,56 п.л.).

68. Иванов Н.В. Борьба милиции с бандитизмом на территории Чувашии в 1920-е годы XX век / Н.В. Иванов // Вестник Чебоксарского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. – 2020. – № 4(23). – С. 113–122 (0,63 п.л.).

69. Иванов Н.В. Деятельность добровольных народных дружин 1980-х годов XX века в укреплении общественного порядка (на материалах Чувашской Республики) / Н.В. Иванов, Н.В. Александрова // Вестник Чебоксарского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. – 2021. – № 1(24). – С. 78–84 (0,43 п.л.).

70. Иванов Н.В. Деятельность добровольных народных дружин 1980-х годов XX века по укреплению общественного порядка (на материалах Чувашской Республики) / Н.В. Иванов, Н.В. Александрова, Т.Я. Сильвестрова // Вестник Российского университета кооперации. – 2021. – № 2(44). – С. 110–114 (0,31 п.л.).

71. Иванов Н.В. Кадровая политика в органах милиции ЧАССР в 1941 – 1953 гг. / Н.В. Иванов, Р.В. Шайдуллин // Вестник Чебоксарского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. – 2021. – № 3(26). – С. 48–57 (0,63 п.л.).

72. Иванов Н.В. Милиция Чувашии в период «хрущевской оттепели»: особенности административно-организационных реорганизаций (середина 1950-х – первая половина 1960-х гг.) / Н.В. Иванов, Р.В. Шайдуллин // Вестник Чебоксарского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. – 2021. – № 3(26). – С. 73–82 (0,63 п.л.).

Иванов Николай Васильевич

**МИЛИЦИЯ ЧУВАШИИ: ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЯ И
ОСНОВНЫЕ ФОРМЫ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
(1917–1991 гг.)**

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание учёной степени
доктора исторических наук

Формат 60×84/16.
Гарнитура Times New Roman. Усл. печ. л. 2,5.
Тираж 100 экз.

Подписано в печать 00.00.2022. Формат 60×84/16.

Отпечатано с оригинал-макета в типографии _____
000000, г. _____, ул. _____, 00.